

Информация о соблюдении прав, предусмотренных Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах в Республике Молдова

Статья 2

Хотя Конституция и другие нормативные акты устанавливают равенство граждан, некоторые законы продолжают дифференцировать права граждан. Нерегулируемым остается механизм защиты в случае дискриминации или неравноправия.

В настоящее время в Республике Молдова нет никакого специального законодательного акта исключаящую любую дискриминацию, хотя национальные правовые акты предусматриваются в различных законах, которые запрещают дискриминацию на различных критериях, также судебная практика в этой области не обобщена.

Омбудсмены утверждают, что ускорение принятия проекта закона о предупреждении и борьбе с дискриминацией приведет к тому, что Республика Молдова подтвердит личный статус в борьбе с любыми формами дискриминации и нетерпимости.

В проекте вышеупомянутого закона уточняются категории лиц, которые могут подвергаться дискриминации по признакам расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, убеждения, цвета, пола, возраста, здоровья, социального происхождения, инвалидности, сексуальной ориентации, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения, принадлежности к категории обездоленных или другим признакам.

Следует отметить, что согласно положениям вышеупомянутого законопроекта, что касается институциональных рамок предотвращения дискриминации, омбудсмены будут уполномоченными субъектами в области предотвращения дискриминации. Более того, обнаружение существования или отсутствия дискриминационного акта будет начато омбудсменами по их собственной инициативе, или по требованию человека считающего, что он был дискриминирован.

Было обнаружено, что в Республике Молдове значительная часть цыган находится в трудной социально-культурной ситуации, факт который отрицательно влияет на реализацию их экономических, социальных и культурных прав. Цыгане в Молдове продолжают быть одной из самых уязвимых групп, которые сталкиваются с большим риском изолирования государственными органами и негосударственными организациями. Это происходит из-за их отсутствия в процессе принятия решений, бедных социально-бытовых условий, высоких показателей неграмотности, высокого уровня безработицы, существования отрицательного социального клейма и отрицательных предубеждений, в частности¹.

Вопрос дискриминации по определенным критериям в Республике Молдова был в значительной степени отражен в годовых отчетах Национального Института Омбудсмана².

"...в составе штатов центрального публичного управления (аппарата министров и других органов центрального управления) представленные люди, принадлежащих к национальным меньшинствам, непропорционально проценту национальных меньшинств населения Молдовы, включая представителей цыган и меньшинств³ в меньшем количестве.

¹ Отчет о соблюдении прав человека по отношению к цыганам в Молдове на 2009 год, подготовленный Национальным Центром Цыган.

² Отчеты Центра по Правам Человека о соблюдении прав человека в Республике Молдова, www.ombudsman.md

³ Регулярный доклад Республики Молдовы о стадии применения Международной конвенции по Устранению Любых Форм Расовой Дискриминации для на период 2008-2009 годов.

Не создан⁴ механизм применения Статьи 24 Закона Республики Молдова «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций» № 382 от 19.07.01.

Статья 3

Де-юре законодательство Республики Молдова гарантируют экономическое, социальное и культурное равенство полов, но фактически в этом смысле есть пробелы. Закон о равенстве полов остается в значительной степени декларативным, из-за традиций и восприятия роли женщины в обществе и нехватке эффективных механизмов применения законодательства. Большинство проблематичных областей остаются недостаточная причастность женщин в политической и экономической областях и насилии над женщинами.

Постановлением Правительства № 984 от 25.08.2006, был одобрен Национальный план "Продвижение равенства полов в обществе в периоде 2006-2009 годов", который был расценен как установленный нормативный инструмент для выполнения Закона № 5 от 09.09.2006 «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин».

В результате оценки внедрения плана действий для идентификации прогрессов и недостатков применения документа было установлено, что некоторые действия, предусмотренные Национальным планом не были достигнуты или были достигнуты⁵ частично/недостаточно. В частности есть некоторые недостатки с точки зрения регулирования национального законодательства по отношению к Закону РМ «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин», остались в значительной степени неосуществленными действия по продвижению "гендерного образования" в образовательной системе.

Парламентские адвокаты (Омбудсмены), уполномоченные по обеспечению прав человека и основных свобод в свете положений Закона о парламентских адвокатах и учитывая статью 21 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин и обеспечении равенства женщин и мужчин, не зарегистрировали жалоб, на прямую связанными с этим аспектом. По нашему мнению, недостаточное информирование населения в отношении равенства полов - одна из главных причин небольшого количества жалоб на эту тему.

Деятельность гендерных единиц, установленных в структурах большинства центральных управлений, согласно Закону об обеспечении равных возможностей между мужчинами и женщинами, является незначительной. Эффективность их работы была ограничена перегрузкой указанных людей (дополнительная деятельность к основной функции, без вознаграждения), оборот штатов (особенно в зависимости от политических факторов), нехватка ресурсов для деятельности, недостаточных способностей в области. Более того, в структурах местных органов власти эти единицы не были созданы, так как это предусмотрено Законом № 5 от 09.09.2006, причиной этого является нехватка ресурсов и недостаточные способности.

Статья 6

В 2009 было замечено существенное увеличение числа безработных, зарегистрированных в бюро по трудоустройству, по сравнению с 2007-2008 годами (79 241 в 2009 по сравнению с 48 396 в 2007 и 46 230 в 2008). В то же время, число трудоустроенных безработных уменьшается (17 001 в 2009 по сравнению с 23 367 в 2007 и 22 185 в 2008). Существенные увольнения у экономических агентов (в 2009-6821 уволенных по сравнению с 3015 в 2007 и 3272 в 2008), по мнению парламентских адвокатов являются одним из факторов, которые повлияли на увеличение уровня безработицы.

⁴ Статья 24 - люди, принадлежащие национальным меньшинствам, наделены правом на некоторое пропорциональное представительство в структурах исполнительных и судебных органов на всех уровнях, в армии, в правоохранительных органах.

⁵ Отчет Гендерного центра - Контроль выполнения Закона об обеспечении равных возможностей между женщинами и мужчинами, и Национального плана "Продвижение равенства полов в обществе на период 2006-2009 годов"

Некоторые проблемы на рынке труда могут включать:

- Недостаточный уровень оплаты, непривлекательной для трудоспособной части населения;
- Высокий уровень безработицы;
- Недостаточная мощность структур Национального Агентства по Трудоустройству в предоставлении качественных услуг, в необходимом объеме в целях интегрирования людей на рынке труда.

Среди групп населения, которые особенно затронуты риском безработицы, перечисляются молодые люди, некоторые социально уязвимые группы, такие как инвалиды, *женщины, после некоторого периода отсутствия основанного декретным отпуском и возвращающиеся на рынок труда*, люди без определенного места жительства, люди освобожденные из мест заключения или из социально-восстановительных учреждений, люди, живущие в сельской местности.

Решение данных проблем требует причастности правительственных ресурсов и усилий в поиске краткосрочных и долгосрочных решений.

Срочной и часто обсуждаемой проблемой является ограниченный доступ на рынок труда людей с ограниченными возможностями. Хотя текущая социальная политика предусматривает решения для размещения на рынке труда людей с ограниченными возможностями, механизмы и формы обеспечения услугами переквалификации и восстановления остаются несоответствующими. Эта проблема остается актуальной для многих людей с - инвалидов I и II степеней⁶.

Пример:

В Центр по Правам человека обратился гражданин С., инвалид I степени, который заявляет о невозможности трудоустройства из-за степени инвалидности. Было установлено, что люди с I степенью инвалидности не могут пользоваться услугами служб по трудоустройству, данный факт будучи ограничен законодательными положениями, которые не поощряют социальное включение таких категорий людей. Отказ в регистрации людей с I степени инвалидности агентством по трудоустройству аргументирован Статьей 2, бук. в) Закона «О занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы» № 102 от 13.03.2003.

Усилия государства по обеспечению льгот по трудоустройству⁷ для молодых специалистов из сельских местностях не являются существенными. В установленных условиях для получения данных льгот, включены лишь небольшое количество молодых специалистов. Тем временем, задача местных органов государственной власти в обеспечении их бесплатным жильем делает осуществление закона еще более трудным.

Создание рабочих мест может быть достигнуто, осуществляя политику, сосредоточенную на продвижении предпринимательства, поддерживая развитие малых и средних предприятий.

Статья 7

⁶ Отчет Центра по Правам Человека о соблюдении прав человека в Республике Молдова за 2008 год, www.ombudsman.md

⁷ Статья 53 параграф 9 Закона об образовании № 547 от 21.07.1995;

Постановление Правительства № 1171 от 11.08.2005 об утверждении Положения Фонда поддержания молодых кадров в сельской местности;

статья 11 Закона об охране здоровья № 411 от 28.03.1995;

Постановление Правительства № 1259 от 12.11.2008 о предоставлении бесплатного жилья молодым кадрам с высшим образованием, магистратурой и резидентурой, направленных и трудоустроенных в сельских (коммунах) бюджетных государственных учреждениях

Хотя на протяжении многих лет, эволюция зарплаты – главного источника средств к существованию большинства населения – прогрессирует, проблема корреляции заработной платы с затратами жизненных потребностей человека, остается нерешенной. Регистрируется существенное различие между зарплатами в зависимости от сферы деятельности.

Индикатор, используемый Национальным Бюро Статистики (средняя ежемесячная заработная плата для одного служащего), который служит для оценки уровня покрытия прожиточного минимума для людей рабочего возраста, по нашему мнению, не показывает реальное состояние дел. Или, размер минимальной зарплаты ниже, по сравнению со средней заработной платы.

По сей день нет законодательного основания для того, чтобы определить прожиточный минимум⁸. В этом контексте, омбудсмены считают важным принятие правовых рамок для определения и использования прожиточного минимума, размер которого будет использован в качестве основания для исчисления минимального размера оплаты труда, минимальной пенсии и социальных платежей. Именно, прожиточный минимум был бы индикатором для оценки жизненного уровня граждан, послужил бы основанием для развития и выполнения социальной политики, гарантируя гражданам минимальный уровень дохода. Хотелось бы отметить, что на необходимость ускорения принятия нужных законодательных норм, Институт Омбудсмана настаивал в отчетах относительно соблюдения прав человека в Республике Молдова ещё в 2006 и 2008 годах⁹. Только регулируя минимальный размер оплаты труда, минимальной пенсии и социальных платежей по отношению к сумме прожиточного минимума установленного по республике, будет возможно гарантировать государственные гарантии, предоставленные гражданам для получения минимального дохода и исключение случаев дискриминации некоторых категорий граждан по отношению с другими категориями.

Число жалоб к парламентским адвокатам, как в офисе, так и во время слушаний в территории, относительно невыплаты зарплаты, значительно увеличилось в 2009. Согласно данным, представленных Инспекцией по труду, органом уполномоченным государством функцией надзора над соблюдением трудового законодательства, на 1 января 2010 были зарегистрированы задолженности по выплате зарплат в 373 предприятиях, увеличившись на 17 единиц по сравнению с 1 января 2009, сумма задолженностей, составляя 153,5 млн. лей по сравнению с 101,3 млн. лей. Самые высокие задолженности зарегистрированы в отрасли сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, отрасли транспорта и коммуникаций.

Существующие проблемы по выплате задолженностей по зарплатам:

- Использование рабочей силы, без составления трудовых договоров согласно законодательству и без соответствующих записей в трудовую книжку.
- Блокирование (замораживание) банковских счетов работодателей, которые не в состоянии производить платежи Государственной Налоговой Инспекцией и Исполнительным Департаментом.
- прекращение деятельности некоторых экономических агентов;
- неплатежеспособность предприятий.

Пример:

1. *Группа служащих АО “Fabrica de conserve Cosnita” района Дубэсарь, обратилась к Институту Омбудсмана, заявив о невыплате заработной платы более 8 месяцев. Некоторые экономические обстоятельства: засуха 2007-го, финансовый кризис и разница на курсе обмена валюты создали большие финансовые трудности*

⁸ Прожиточный минимум вычисляется на основе Постановление Правительства № 1259 от 11.12.2008 об утверждении Регулирования расчета прожиточного минимума № 902 от 28.08.2000

⁹ Отчет Центра по Правам Человека о соблюдении прав человека в Республике Молдовы в 2008году, www.ombudsman.md

предприятию, что привело к высоким задолженностям по выплате зарплаты. Меры, предпринятые государственными органами контроля – применение штрафов и блокирование банковских счетов предприятия не способствовали решению проблемы, а скорее создали еще большие трудности.

- 2. Похожая ситуация создалась в Государственном Предприятии “Combinatul de produse alimentare din Bălți”. Из-за наложения ареста на банковские счета предприятия в связи с бюджетными и налоговыми задолженностями, предприятие не в состоянии производить какие-либо операции, включая выплату зарплат.*

Согласно положениям Трудового Кодекса, выплата зарплат производится работодателем приоритетно в сравнение с другими платежами, даже в случае неплатежеспособности предприятия. Всё чаще парламентские адвокаты получают жалобы в связи с невыполнением судебных решений относительно выплаты задолженностей по зарплате, должником которых является неплатежеспособное предприятие. В этом контексте необходимо, чтобы государство обратило большее внимание на защиту граждан, разрабатывая эффективные механизмы и реальные действия для защиты рабочих.

Принятие Закона об охране здоровья и безопасности труда №. 186 от 10.07.2008 вписывается в обязательства Республики Молдова по ратификации Конвенции Международной Организации Труда № 155 (1981) по охране здоровья, безопасности труда и производственной среде, для создания национального правового законодательства, согласно вышеупомянутой Конвенции. Имея в качестве цели принятие мер для улучшения здоровья и безопасности сотрудников на рабочем месте, закон определяет общие принципы относительно предотвращения профессиональных рисков, защиты здоровья и безопасности сотрудников, устранения факторов риска или непредвиденных факторов, информирования, консультации, обучение рабочих и их представителей, так же как общие направления для внедрения этих принципов. Оценивание степени жизнеспособности предложенных целей будет возможна только после разработки механизмов внедрения вышеупомянутого Закона.

Наиболее частыми нарушениями в области охраны здоровья и безопасности на работе являются:

- Отсутствие, на уровне экономического агента, системы безопасности и здравоохранения на работе;
- Допуск к работе людей без профессиональной подготовки, и без подготовки по безопасности и здравоохранению на работе;
- Работа в условиях повышенного риска, использование устаревших и опасных технологий;
- Не предоставление оборудования для защиты.

Ежегодно инспекторы по труду расследуют более 130-ти несчастных случаев на рабочем месте.¹⁰

Несоблюдение рабочего времени является проблемой часто упоминаемой гражданами во время слушаний в Центре по Правам Человека. В большинстве случаев, сотрудники принимают условия поставленные работодателем только для сохранения рабочего места, в условиях значительного роста числа безработных и малых возможностей найти другую работу.

Другая проблема относиться к принуждению сотрудников писать заявления для предоставления отпуска за свой счет, в других случаях служащих принуждают брать отпуск за свой счет, даже без вышеупомянутого заявления, оставляя их без каких либо источников для существования и не имея возможности воспользоваться услугами Национального Агентства Занятости. Работодатели избегают увольнения сотрудников.

¹⁰ информация о несчастных случаях на рабочем месте в 2009 и о разрешении и предотвращении задолженностей по зарплатам предоставлена Инспекцией по труду;

Пример:

На муниципальном предприятии АО "MOLDCARTON" города Кишинэу, де-юре работают 286 служащих, де-факто работают 3-ое, 5 являются частью административного совета, у 39-ти годовой отпуск, 39 в декрете, 108 в отпуске за свой счет(согласно поданным заявлениям), 97 в отпуске за свой счет без заявления¹¹.

Статья 9

Предпринятые меры для достижения социально-экономических реформ, включая ежегодную индексацию пенсий для социального страхования, способствовали увеличению размеров всех типов пенсий, пособий и прочих социальных пособий(выплат).

	2005	2006	2007	2008	2009
Минимальная возрастная пенсия	290,77 леев	336,42 леев	406,06 леев	475,09 леев	570,11 леев
Минимальная пенсия, I степень инвалидности	206,85 леев	239,33 леев	288,87 леев	337,98 леев	405,58 леев
Минимальная пенсия, II степень инвалидности	199,76 леев	231,12 леев	278,96 леев	326,38 леев	391,66 леев
Минимальная пенсия, III степень инвалидности	140,66 леев	162,74 леев	196,43 леев	229,82 леев	275,78 леев
Прожиточный минимум, пенсионеры		800, 3 леев	943,4 леев	1167,4 леев	1022,8 леев

Нужно упомянуть положение пожилых людей, получателей социальных пособий, которые находятся в неблагоприятной ситуации, принимая во внимание соотношение этих пособий с данными Национального Бюро Статистики по прожиточному минимуму на тот же период времени.

Парламентские адвокаты установили несоответствия в правилах, которые регулируют гарантирование пенсий различным категориям людей, что препятствует соблюдению права на социальную помощь и защиту. Таким образом, отсутствие механизма достижения положений статьи 27 Закона о театрах, цирках и концертных организациях № 1421 от 31.10.2004¹² сделала невозможным исполнения Национальной Кассой Социального Страхования судебного решения относительно начисления и выплаты возрастной пенсии. Из-за отсутствия регламента о выплате данного вида пенсий (орган который устанавливает пенсию, метод расчёта, минимальные и максимальные размеры), бенефициарий пенсии согласно статье. 27 из вышеупомянутого Закона №1421, долгое время не получают пенсии, даже если есть окончательное судебное решение.

Несмотря на то, что согласно информации предоставленной Министерством труда, социальной защиты и семьи, ещё с 2004-го года готовятся законопроекты по приведению в соответствии норм, касающихся выхода на пенсию творческого штата, но по сегодняшний день, данная проблема не решена.

Парламентские адвокаты обеспокоены, тем что Республика Молдова неоднократно осуждается Европейским Судом по правам человека, потому что "власти не сделали все разумные шаги, для того чтобы гарантировать выполнение решение суда", невыполнение некоторых судебных решений приводит к нарушению права на социальную защиту.

Даже если Закон о социальной защите инвалидов № 821 от 24.12.1991 который является выражением национальных стандартов прав человека с ограниченными возможностями обеспечивает соблюдение широкого диапазона социальных прав инвалидов, то отсутствие

¹¹ информация предоставлена Инспекцией по труду в результате проверки, проведенной на МП "MOLDCARTON" АО, г.Кишинэу

¹² статья 27. – возрастная пенсия для творческих работников, сотрудников цирка и концертных организаций.

эффективных механизмов для их внедрения в практику и нехватка соответствующей финансовой поддержки придают формальный характер этим положениям.

Проблема обеспечения доступа для людей с ограниченными возможностями к физической и коммуникационной окружающей среде довольно серьезна в Республике Молдова.

Закон по социальной защите людей с ограниченными возможностями¹³ требует, чтобы центральные и местные власти создали условия для свободного доступа инвалидов в жилые здания, в общественные здания и производственные здания, к свободному использованию общественного транспорта и транспортных коммуникаций, к телекоммуникациям и к информации. Однако наблюдается множество недостатков на уровне внедрения законодательства.

Действия, гарантирующие доступ инвалидов к обычной окружающей среде были включены в Национальную Программу по защите, Реабилитации и Социальной интеграции людей с ограниченными возможностями на 2000-2005 год. В то же время результаты мониторинга ситуации о доступности к обычной окружающей среде являются пессимистичными. Даже притом что некоторые здания оборудованы скатами для доступа, они не всегда являются соответствующими, и доступ для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата ограничен входом на первый уровень здания. По мнению Парламентских адвокатов, действия остались на уровне намерения, из-за отсутствия механизма выполнения, контроля и оценки необходимых затрат. В то же время, реальные действия опаздывают, а оправдания находятся самые разнообразные, начиная с нехватки финансовых ресурсов и заканчивая устаревшей архитектурой зданий. В то же время наблюдается отсутствие некоторых стандартов относительно минимума средств доступа в общественные здания, отсутствие оценки на национальном и на локальном уровне, в отношении потребностей и затрат относительно приспособливания инфраструктуры зданий.

Еще более серьезна ситуация с доступом к общественному транспорту. Практически отсутствует общественный транспорт, приспособленный с нуждами инвалидов.

Постановление Правительства № 1268 от 21.11.2007 регламентирующие возможности компенсации расходов на транспортные услуги для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, устанавливает ежегодную компенсацию в размере 400 леев. По мнению Парламентских адвокатов, эта сумма смехотворна. Принимая во внимание постоянные трудности доступа к общественному транспорту, расходы на транспортные услуги существенно превышают эту сумму.

Множество проблем встречаются люди, ухаживающие за инвалидами. Согласно статье 4, п.4 Закона об обязательном медицинском страховании №1585 от 27.02.98, Правительство является страховщиком для людей, которые ухаживают дома за ребенком-инвалидом первой степени или инвалида первой степени с детства, прикованным к кровати до 18 лет. Если и после достижения совершеннолетия состояние здоровья этих людей не улучшается, и опекуны все еще заботятся о них, мы считаем незаконным лишение их некоторых гарантий, которые были им доступны.

По мнению парламентских адвокатов, при разработке государственной политики в области социальной защиты необходимо принять во внимание и положение людей этой категории, так чтобы установленные гарантии не были обусловлены возрастом опекаемой персоны.

¹³ Закон о социальной защите инвалидов № 821 от 24. 12. 91. Глава II "Создание условий для выведенного из строя свободного доступа к социальной инфраструктуре"

Статья 10

В условиях, когда средняя зарплата одного служащего в январе 2009 составляла 2555,4 леев, и минимум существования в 2009 составлял 1187,8 леев, государство предоставляло ежемесячное пособие, составляющее 50 леев для пособия на ребенка для застрахованных людей, так же как для незастрахованных, в случае если средний ежемесячный доход члена семьи не превышал 54 леев в предыдущем семестре¹⁴.

В то же самое время, сопоставление поддержки предоставленной государством семьям с детьми и насущными потребностями ребенка демонстрирует чрезвычайное расхождение между ними.

	2006	2007	2008	2009
Количество пособия обслуживания на детей между 1.5/3 и 16 лет застрахованных и незастрахованных людей.	50 леев	50 леев	50 леев	50 леев
Прожиточный минимум для детей 1-6 лет, (ежемесячная средняя сумма на человека, леи)	736.9 леев	871.2 леев	1091.8 леев	964,3 леев
Прожиточный минимум для детей 7-16 лет, (ежемесячная средняя сумма на человека, леи)	952.2 леев	1118.8 леев	1400.0 леев	1228.3 леев

Не смотря на то, что законодательство четко излагает правила вовлечение детей в трудовую деятельность, такие случаи были зарегистрированы. Прискорбно, что учреждения, в которых нарушения имели место, и про которые парламентские адвокаты были проинформированы, являются государственными учреждениями, деятельность которых посвящена детям. Таким образом, в одном случае, детей послали на полевые работы для сборки урожая на две недели, не принимая во внимание нижний возрастной предел. Во время посещения, парламентский адвокат выяснил, что в сельскохозяйственных работах участвовали дети 11-18 лет¹⁵.

Другой случай был доведен до сведения парламентского адвокаты детьми, которые были незаконно привлечены к трудовой деятельности. Эти дети были из образовательного учреждения для детей с нарушениями в поведении. В результате проверки, относительно правильности привлечения детей к работе, проведенного территориальной Инспекцией труда г. Дрокии, по требованию омбудсмана, был составлен протокол, согласно которому было запрещено привлечение детей до 15 лет к любой деятельности кроме уроков труда, а также привлечение детей от 15 лет должно соответствовать требованиям законодательства труда¹⁶

Статья 11

Уменьшение количества сотрудников, увеличение безработицы, долгов по оплате зарплат, обусловили и усугубили социальное дифференцирование общества и понизили уровень и

¹⁴ Постановление Правительства № 1478 от 15.11.2002 о компенсации семьям с детьми

¹⁵ Лицей „М. Еминеску” город Чимишлия, профессиональная школа г. Чимишлия

¹⁶ Школа-интернат для детей с отклонениями в поведении, Солонец, Сорока

качество жизни населения, в особенности, социально уязвимых людей – многодетных и молодых семей, семей с низким доходом, пенсионеров и инвалидов.

В настоящее время, обслуживание жилищно-коммунального комплекса - реальное бремя для потребителей коммунальных услуг. Увеличение цен и тарифов на энергетические ресурсы и коммунальные услуги привело к резкому падению платежеспособности населения. Неспособность государства, помочь населению при помощи частичного субсидирования жилья или предоставления определенной финансовой поддержки для решения жилищного вопроса, ухудшило данную проблему, и обусловила увеличение долга населения по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Предусмотренная Законом «Об особой социальной защите некоторых категорий населения» № 933 14.04.2000¹⁷, система льгот в виде номинальных компенсаций, для оплаты электричества и жилищно-коммунальных услуг не решает в комплексе проблему социальной защиты населения, потому что в действие вышеупомянутого закона не включены люди преклонного возраста, молодые семьи, сельские рабочие, безработные.

Фактические правовые рамки, которые предусматривают обеспечение граждан жильем, довольно уклончивы. Закон¹⁸, который предусматривает способ обеспечения граждан жильем, является устаревшим и не соответствует настоящим требованиям.

Гарантия государства, при установлении некоторых условий, относительно обеспечения жильем - определенных категорий граждан, такие как: судей, прокуроров, полицейских офицеров, лиц вынужденных покинуть свое жилье, сотрудники пенитенциарной системы, - при помощи органических законов обусловили проблему в системе. Вынуждение органов местного публичного управления обеспечить социальным жильем/служебным некоторым категориям людей без финансового обеспечения в этих целях, привели к неисполнению многих окончательных судебных решений.

В результате экспериментального решения Европейского Суда по Правам Человека по делу Олару и других против Молдовы, были произведены изменения в ряд законодательных актов, которые предусматривали обеспечение жильем данных категорий людей.

Статья 12

Статья 36 Конституции Республики Молдовы гарантирует право на охрану здоровья. Минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным.

В последние годы, правительственная политика в области здравоохранения значительно улучшилась. Была одобрена Национальная политика Здравоохранения и Стратегия развития системы здравоохранения на период 2008-2017, также, были утверждены: национальная программа для продвижения здорового образа жизни 2007-2015, национальная программа по борьбе с гепатитом В, С и D в 2007-2011, национальная программа по безопасности переливания крови и самообеспечения страны препаратами крови в период 2007-2011, национальная программа касательно психического здоровья на 2007-2011. Было произведено юридическое разделение службы скорой и больничной медицинской помощи, а также укрепление инфраструктуры учреждений скорой медицинской помощи.

Основные проблемы в области здравоохранения: нехватка транспортных средств, недостаточное обеспечение медицинским оборудованием, неудовлетворительные условия в больницах, мотивация молодых специалистов, высокий показатель детской смертности, распространение туберкулеза, ВИЧ/СПИДА и гепатита.

¹⁷ Начиная с 1 января 2010, номинальные компенсации для категории населения, предусмотренных в Законе № 933 от 14.04.2000 об особой социальной защите некоторых категорий населения, не установлены.

¹⁸ Жилищный Кодекс МССР, № 2718 от 06.03.1983

Другой проблемой для Республики Молдовы остается медицинское страхование граждан. Согласно Закону об обязательном медицинском страховании № 1585 от 27.02.1998, в Республике Молдове была введена обязательная система медицинского страхования, которая является государственной гарантированной системой, защищающей интересы граждан в области здравоохранения, создавая денежные фонды за счет страхования для покрытия расходов на лечение состояний обусловленными возникновением застрахованных случаев (болезнь).

Закон о фондах обязательного медицинского страхования устанавливает каждый год размер обязательного взноса медицинского страхования.

Несмотря на то, что эта система гарантирует доступ населения к медицинским услугам, граждане, обращаясь к омбудсмену так не считают и жалуются, что нарушается их право на здравоохранение. Заявители ссылаются на некачественные медицинские услуги, безответственность медперсонала, очереди в медицинских учреждениях, малое количество медицинских услуг предоставляемых по страховому полису, завышенная стоимость страхового полиса и его бесполезность.

Абсолютная фиксированная сумма (для безработных людей) и процентное соотношение вычислений из зарплаты и других доходов (для работающих) увеличилась в последние годы, следующим образом:

год	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Фиксированная сумма (для безработных людей)	664,8 леев	816,0 леев	1209,0 леев	1893,6 леев	2637,6 леев	2478,0 леев
Процент (для работающих)	2 %	2 %	2,5 %	3 %	3,5 %	3,5 %

Таким образом, фиксированная сумма стоимости страхового полиса для лиц, которые страхуются индивидуально (безработные) значительно увеличилась в последние годы, и это стало недоступным для большого количества граждан, даже не смотря на то, что национальное законодательство обеспечивает значительное сокращение стоимости страхового полиса для людей, которые заплатили обязательный взнос медицинского страхования в течение первых трех месяцев года.

Омбудсмены обеспокоены обстоятельством, что Кодекс о правонарушениях предусматривает штраф в размере от 25 до 55 условных единиц (1 условная единица = 20 леев) за неуплату обязательного взноса медицинского страхования, в течение периода предусмотренного законом. В случае если, физическое лицо не уплатило штраф в течение 30 дней, после его назначения, суд может заменить его штрафом в двойном размере, неоплачиваемыми общественными работами, или административным арестом. Парламентские адвокаты рассматривали заявления от безработных граждан, которые не оплатили обязательный взнос медицинского страхования в виду отсутствия денежных средств и были оштрафованы, в дальнейшем штраф был заменен на административный арест.

Согласно Закону об обязательном медицинском страховании № 1585 от 27.02.1998, Правительство предоставляет страхование только лицам ухаживающими на дому за детьми инвалидами первой степени (особо тяжелыми формами заболевания) или инвалидов детства

первой степени, прикованных к постели в возрасте до 18 лет. Таким образом, безработные граждане, которые ухаживают за лицами с ограниченными возможностями, не включены в список лиц, гарантом которых является Правительство.

В Приднестровском регионе ситуация с правом на здравоохранение плачевна. Согласно исследованию “Права человека в Приднестровском регионе Молдовы”¹⁹, разработанному Ассоциацией Promo-Lex, сотрудники конституционных учреждений, проживающие в данном регионе, не могут пользоваться услугами медицинских учреждений в Приднестровии. Примером служит положение учителей из образовательных учреждений с обучением на латинском алфавите из региона, которые получают заработную плату из государственного бюджета Республики Молдова. Не смотря на то, что с одной стороны им удерживают взносы для медицинского страхования, учителей не обслуживают в медицинских учреждениях в регионе, направляя их в медицинские учреждения которые находятся под юрисдикцией конституционных властей, и с другой стороны, конституционные учреждения не могут обслуживать граждан, проживающих на территории контролируемой сепаратистским режимом.

Кроме того, люди, которые купили полис медицинского страхования, не имеют доступ к медицинским услугам, включенным в объединенную программу обязательного медицинского страхования, потому что они предоставляются на основе направления от семейного врача.

Пример: гражданка X, проживая в Приднестровском регионе, приобрела полис обязательного медицинского страхования, оплатив фиксированный взнос. В момент, когда ей потребовалась медицинская помощь, она обратилась в медицинское учреждение в Кишиневе, но услуги ей были предоставлены платно, так как у нее не было направления от семейного врача.

В настоящее время, национальное законодательство не содержит определенные правила, которые регулировали бы процедуру оказания медицинской помощи на основе полиса медицинского страхования для граждан Республики Молдовы, которые живут в Приднестровском регионе.

Важнейшей проблемой отмеченной гражданами, является предоставление медицинской помощи на дому для людей, не имеющих возможности передвигаться самостоятельно, а также проблема, связанная с расходами на транспортировку пациентов с хронической почечной недостаточностью для диализа²⁰.

В период 2007-2008, в рамках исследования, проведенного Институтом Омбудсмана, были выявлены ряд проблем, с которыми сталкиваются пациенты с почечной недостаточностью, а также Центры диализа – транспортировка пациентов в Центр диализа; обеспечение Центров диализа, которые соответствуют необходимым параметрам; процедура обеспечения человеческим эритропоэтином (neorecormon, eprex, epoeten, eritrostim), который в состоянии значительно улучшить качество жизни людей проходящих лечение гемодиализом; переполнение секций и нехватка мест для диализа.

В таких условиях, цель обязательного медицинского страхования остается невыполненной: предоставление гражданам Республики Молдова равноправных возможностей для получения своевременной и качественной медицинской помощи.

¹⁹ Исследование “Права человека в приднестровском регионе Молдовы”, www.promolex.md

²⁰ Отчет о соблюдении Прав человека в Республике Молдовы в 2007, www.ombudsman.md

Санитарно-эпидемиологическая служба, согласно Закону о государственном надзоре за общественным здоровьем №10-XVI от 02.03.2009, была реорганизована и была основана Служба Государственного надзора за общественным здоровьем, в дополнении с новыми задачами и функциями, такими как: наблюдение и надзор за не передающимися болезнями и хроническими болезнями; изучение, аргументирование, инициирование, разработка, наблюдение, и надзор над выполнением политики и программ здравоохранения, вмешательство в организацию основных и вторичных мер для профилактики болезней; наблюдение и координация действий здравоохранения на уровне административных и общественных единиц; введение, содействие и проведение научно-исследовательской деятельности, технологическую передачу и новшество в здравоохранении.

В компетентность и обязанность данной Службы входит и уровень подготовки специалистов, и соответствующее обеспечение оборудованием учреждений. Это послужит гарантией того, что учреждения реагируют соответственно на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения, такие как биологический, химический и радиационный терроризм, последствия стихийных бедствий (проливные дожди, землетрясения, оползни, высокие температуры, и т.д.), которые имеют сильное негативное воздействие на здоровье и благосостояние населения.

Требуется ускорить реформирование и адаптацию структуры и способности данной Службы к новым требованиям.

Благодаря определению приоритетов действий направленных на укрепление наблюдения и надзора над инфекционными болезнями, в 2009 году удалась 100%-ое финансирование из государственного бюджета на требуемые лекарства и расходные материалы, в виду исполнения программы иммунизации, профилактики ВИЧ / СПИД и болезней передаваемых половым путём, борьба с туберкулезом, безопасность при переливании крови, лечение редких заболеваний у детей, предотвращение и лечение патологий, которые оказывают негативное влияние на человеческий геном.

В настоящее время, лечение лиц больных туберкулезом, непосредственно в условиях стационара, обеспечивается в объеме 100 %, когда как в амбулаторных условиях этот показатель составляет 77.2 %. Но, несмотря на приложенные усилия и применение стратегий OMS (ВОЗ) в контроле над туберкулезом (DOTS и DOTS Plus), за последние пять лет, по всей республике, показатель успешности лечения не превышает 62%, а последняя оценка, зарегистрированная в 2008 году, составляет 55,9%, то, что делает невозможным достичь цели на 85 %, установленной в Национальной Программе контроля и профилактики туберкулёза на 2006-2010 годы.

Соприкосновение с множественными лекарствами во время лечения лиц больных туберкулёзом всё ещё неприемлемо высока - 42.97% из числа рассматриваемых случаев и это уже становится национальной проблемой.

Закон о психическом здоровье № 1402 от 16.12.1997 (до 04.04.2008 – Закон о психиатрической помощи) устанавливает основания в случаях госпитализации в недобровольном порядке, процедуру осмотра госпитализированных людей в недобровольном порядке, процедуру обращения в суд в случае госпитализации в недобровольном порядке, рассмотрение заявления о госпитализации в недобровольном порядке²¹. Проверки проводимые Институтом Омбудсмена (Центр по Правам Человека)

²¹ Эти люди должны быть осмотрены в обязательном порядке в течение первых 48 часов комиссией психиатров стационара, которая решит обоснование госпитализации. Если госпитализацию считают необоснованной, госпитализированному лицу оформляются документы по выписыванию. Если госпитализацию считают обоснованной, комиссия психиатров отправляет, в течение 24 часов, свое решение в суд, в юрисдикции которого находится психиатрическая больница, для дальнейшего решения по поводу нахождения лица в больнице. Требование о госпитализации в недобровольном порядке в психиатрической больнице рассматривается судьёй в течение 3 дней от получения в суде или в стационаре. Решение об

указывают на то, что в большинстве случаев, данная процедура соблюдается. Согласно материалам дел, продление госпитализации в недобровольном порядке осуществляется с соблюдением законодательства. Были отмечены недостатки в организационной деятельности суда в том, что касается обязанности осмотра заявления на госпитализацию в психиатрической больнице в недобровольном порядке, в течение 3-х дней с момента её подачи.

В Отделении психиатрическо-юридической экспертизы Психиатрической Клинической Больницы мун. Кишинэу госпитализированы три категории людей: лица, против которых суд постановил меры ограничения медицинского характера; лица, психически заболевшие во время уголовного расследования или в условиях ареста; призывники. Если против первой категории условия задержания действительны и закон позволяет применение медицинского лечения в недобровольном порядке, то в случае лиц заболевших во время уголовного расследования или в условиях пребывания под стражей, существуют трудности вызванные несовершенством законодательства и отсутствие надлежащих условий для их задержания.

Наряду с лицами, против которых был вынесен приговор с применением мер ограничения медицинского характера, в том же больничном отделе находятся и призывники в течение 14 дней с целью проведения психиатрических исследований в виду принятия решения об их пригодности или непригодности к военной службе. Совместная госпитализация этих двух категорий имеют негативное воздействие над призывниками, влияет на физическое и психическое здоровье и может рассматриваться как бесчеловечное или унижающее достоинство обращение²². (каким образом?)

Сокращение доступа молодого поколения к продуктам вредных для здоровья предусматривает существующая нормативно-правовая база, (Закон № 1100 от 30.06.2000 о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции; Закон № 278 от 14.12.2007 о табаке и табачных изделиях, которые предусматривают запрет на продажу алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним). Кроме того, существующая нормативно-правовая база запрещает размещение коммерческих учреждений, которые торгуют алкогольными напитками, в бюджетных и образовательных учреждений, и т.д. В то же время, согласно Административному Кодексу, штрафы за нарушение правил торговли спиртными напитками и табачных изделий были увеличены. На данный момент, этот штраф составляет от 60 до 100 условных единиц для физических лиц, или от 100 до 200 условных единиц для юридических лиц. Всё же опыт доказывает, что эти правовые нормы не соблюдаются полностью.

Статья 13

Право на образование обеспечивается обязательным общим образованием, лицейским и профессиональным образованием, высшим образованием, а также другими формами обучения и повышения квалификации. (Статья 35, Конституция Республики Молдова) а также в соответствии с параграфом (4) "Государственное образование является бесплатным".

Однако, как это было отмечено в ответе государственной стороны, у родителей взимаются определённые суммы денег. Плата за обучение в школе - очень щекотливый вопрос для общества. Государственная сторона отметила, что для устранения этого явления известного обществу, государственным органам необходимо предпринять меры для улучшения материального положения учителей.

удовлетворении запроса о госпитализации в недобровольном порядке является основанием для госпитализации и задержания лица в стационаре, Закон о психическом здоровье, статья 31, 32, 33, 34.

²² Отчет о соблюдении прав человека в Республике Молдова на 2007 год, страница 29, www.ombudsman.md

Мы уверены, что преподавательский состав приветствует и оценит эти меры предложенные государством для борьбы с вышеупомянутым явлением. Но, по нашему мнению, эту проблему нужно рассматривать и с другой точки зрения, а именно в связи с законностью собранных платежей.

Часть общества, включая представителей Правительства, полагают, что эти платежи взимаются законно, поскольку деятельность родительских ассоциаций урегулирована Законом об общественных ассоциациях №837-ХІІІ от 17.05.1996. В то же время, вступление родителей в члены родительской ассоциации в том образовательном учреждении, где их дети учатся, является обязательным для поступления детей в школу. Для этого требуется, чтобы родители были согласны с уставом ассоциации, предусматривающим обязательную оплату платы за обучение в школе. Следовательно, согласно чиновникам и большинству вовлеченных в образовательный процесс, эта статья устава ассоциации легализует сбор школьных платежей несмотря на то, что Высший Закон страны явно обеспечивает бесплатное образование.

Согласно некоторым отчётам гражданского общества было установлено, что государство обеспечивает менее 70 % из нужд учебных заведений²³. Как правило, деньги из Государственного бюджета предназначены для: заработной платы, платежей за электричество и воду, и т.д., тогда как другие затраты покрываются родителями.

Другая проблема - дополнительные затраты к образовательному процессу. Среди них следует упомянуть систему аренды учебников. Постановление Правительства № 777 от 30.06.2003 «на введение Схемы аренды учебников для среднего образования» урегулировал систему аренды учебников для учеников среднего образования. Таким образом, согласно этому решению, бенефициариям следовало бы платить в первом году - 40 %, на второй год - 35 % и на третий - 25 % из стоимости книги. Данное решение было аннулировано 15.01.2010 Постановлением Правительства № 921 от 31.12.2009.

Существуют населённые пункты, где дети вынуждены проходить пешком расстояния до 8 км. Несмотря на то, что согласно Статье 45, бук. h) Закона об образовании № 547 от 21.07.1995, местные власти предоставляют бесплатный транспорт ученикам к образовательным учреждениям и обратно в сельских населённых пунктах на расстояниях, которые превышают 3 км, в стране существуют более чем 100 населённых пунктов, где дети идут пешком в школу.

Согласно конституционным и правовым²⁴ нормам, государство гарантирует равные шансы на поступление в учреждениях среднего, профессионального, среднего профессионального и высшего образования, на основе заслуг, в зависимости от навыков и способностей. Тем временем, некоторые нормативные акты развивают условия облегчающие ситуацию кандидатов, которые стремятся к дальнейшему образованию не на основе собственных заслуг, а в зависимости от семейного положения, заслуг их семей и т.д.

Таким образом, в соответствии с Постановлением Правительства № 520 от 08.05.92 по поводу основных мер социальной защиты лиц, участвующих в военных действиях в защиту целостности и независимости Республики Молдова, и обеспечение необходимой помощи гражданам и семьям, затронутыми военным конфликтом, дети, чьи родители погибли, неработоспособны или пропали без вести во время боевых действий во имя защиты целостности и независимости Республики Молдова, регистрируются без конкурса на бюджетные места (стипендии), предоставленные государством в учреждениях профессионального образования; они могут участвовать в вступительных конкурсах в учреждениях среднего профессионального и высшего образования на места (бюджетные)

²³ Отчет Ассоциации Promo-Lex о соблюдении прав человека в Республике Молдова на 2007-2008, www.promolex.md

²⁴ Закон об образовании № 547 от 09.11. 1995

предоставленные с этой целью, в условиях установленными Министерством Образования и Молодежи.

Положение по поступлению высшие учебные заведения, одобренное Решением Коллегии Министерства Образования, Молодежи и Спорта № 61 от 27.04.2006, устанавливает определенные критерии в процессе приёма, включая определенное количество мест из общего числа, предусмотренного в план бюджетного приёма, отложенные для кандидатов в зависимости от собственного социального статуса или одного члена семьи, этнической принадлежности, семейный состав, место жительства (сельские населённые пункты, региональные центры, небольшие города, муниципии Кишинэу и Бэлць), и т.д. Одновременно, кандидаты этих категорий сохраняют за собой право участвовать и в общем конкурсе на поступление.

Из-за определенных обстоятельств, семьи некоторых категорий граждан могут иметь право потребовать льготы материального, финансового характера, и т.д., но никак не в сфере образования, в котором единственным критерием отбора должен быть уровень подготовки человека. Таким образом, эта ситуация сокращает права претендентов с высоким уровнем подготовки и препятствует здоровой конкуренции.

Тот же самый ведомственный документ содержит ограничения возраста. Следовательно, для участия в конкурсе на поступление в дневном обучении могут участвовать люди в возрасте до 35 лет. Омбудсмен рекомендует Министерству Образования пересмотреть данный регламент, чтобы гарантировать доступ к высшему образованию исключительно на основе заслуг, согласно международным стандартам и национальным нормам.

С целью обеспечения национальной экономики квалифицированными специалистами и работниками, взаимосвязи между образовательной подготовкой кадров и требованием рынка труда в стране, в ежегодном порядке, Постановлением Правительства одобрены планы поступления в высших и средних профессиональных образовательных учреждениях, включая частные образовательные учреждения. Существует множество мнений, согласно которым, устанавливая квоту для образовательных учреждениях на основе контракта, Правительство тем самым ограничило право людей осваивать подходящую по навыкам профессию, свободу выбора определённой сферы профессиональной подготовки, ограничило административными методами доступ к образованию для тех граждан, которые готовы принять на себя затраты на обучение.