



**ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ**

## **ДОКЛАД**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА  
В 2000 ГОДУ**

Кишинэу, 2001

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	3
<b>ПРООН и Центр по правам человека</b> .....	5
<b>Глава I</b>	
<b>Анализ обращений, поступивших в Центр по правам человека Республики Молдова</b> .....	7
Анализ обращений по времени поступления (Таблица 1).....	7
Динамика поступивших жалоб по месяцам (Таблица 2).....	8
Динамика приема граждан по месяцам (Таблица 3).....	8
География жалоб (Таблица 4).....	9
Жалобы, поступившие из уездов (Таблица 5).....	10
Устные обращения из уездов (Таблица 6).....	10
Прием граждан в уездах.....	11
Классификация обращений по категориям граждан (Таблица 7).....	12
Поступившие жалобы по категориям граждан, их подписавших (Таблица 8).....	13
Категории граждан, принятых в Центре с устными обращениями (Таблица 9).....	13
Классификация жалоб по категориям нарушенных прав (Таблица 10).....	14
Классификация жалоб по категориям нарушенных прав (Таблица 11).....	15
Классификация устных обращений граждан по категориям нарушенных прав (Таблица 12).....	15
<b>Глава II</b>	
<b>Деятельность по восстановлению граждан в правах</b> .....	16
Право на социальную помощь и защиту.....	17
Право на образование.....	24
Право на труд.....	25
Право на собственность.....	27
Состояние с защитой прав человека в восточном регионе Республики Молдова.....	28
Свободный доступ к правосудию.....	30
Достоинство и безопасность личности.....	32
Некоторые рассуждения о соблюдении прав ребенка в Республике Молдова.....	34
Другие акты реагирования для восстановления прав граждан.....	36
<b>Глава III</b>	
<b>Информирование и обучение населения</b> .....	38
Информационная деятельность.....	38
Издательская деятельность.....	38
Публикации, подготовленные Центром по правам человека (Приложение 1).....	38
Образовательная деятельность.....	39
Мероприятия, проведенные в рамках Программы обучения общества.....	40
Данные о мероприятиях, проведенных в рамках Программы обучения общества (Приложение 2).....	42
Республиканские тематические мероприятия.....	48
Данные о республиканских тематических мероприятиях (Приложение 3).....	49
Региональные тематические мероприятия.....	50
Данные о региональных тематических мероприятиях (Приложение 4).....	51
Партнеры Центра по правам человека Молдовы (Приложение 5).....	51
Обучение сотрудников Центра.....	52
Международные эксперты, посетившие Центр (Приложение 6).....	52
Обучение сотрудников Центра за рубежом (Приложение 7).....	53
Участие в других мероприятиях (Приложение 8).....	54
Выводы и предложения.....	56

## Введение

В соответствии с Законом о парламентских адвокатах, настоящий Доклад является полной информацией о соблюдении прав человека в стране в течение прошедшего года, представленной Парламенту Республики Молдова.

В нем отражены области, в которых наблюдались наиболее серьезные нарушения прав и свобод человека, причины этих нарушений, меры, предпринятые парламентскими адвокатами для восстановления заявителей в их правах, для совершенствования национального законодательства и приведения его в соответствие с международными юридическими документами и для правового обучения населения.

В своей деятельности парламентские адвокаты руководствовались положениями Конституции, Закона о парламентских адвокатах, а также других национальных законов и международных правовых инструментов, одной из сторон которых является Республика Молдова, применяемых на практике в соответствии со ст. 4 Конституции.

С целью наиболее полного отражения ситуации в Докладе используются статистические данные ряда республиканских министерств и ведомств, учреждений, неправительственных организаций, которые имеют отношение к проблемам прав и свобод человека.

Реальное положение дел демонстрирует тот факт, что проблема обеспечения и защиты прав граждан имеет исключительную актуальность в Республике Молдова. Чаще всего из-за сложного финансового положения страны нарушаются экономические, социальные и культурные права.

Несмотря на все принятые меры, призванные ускорить реформы и обеспечить экономическую, продовольственную, личную и общественную безопасность, Республика Молдова продолжает сталкиваться с целым рядом проблем. Экономика страны находится в состоянии острого кризиса, выражающегося в спаде производства и производительности труда во всех отраслях экономики, значительном расхождении между спросом и предложением, хроническом недостатке внутренних и внешних инвестиций, негативно сказывающемся на техническом потенциале производства. Преобладает дефицит в финансовой системе, доходы населения снижаются, а уровень инфляции растет. Потребительские цены растут, в значительной степени из-за повышения тарифов на энергетические ресурсы. Финансовый кризис подорвал национальную валюту, обесценив ее в последние годы более чем вдвое.

Число занятых снижается пропорционально уменьшению объема производства в экономике республики. В результате приватизации предприятий и сокращения их деятельности, банкротства некоторых предприятий растет уровень безработицы.

Уменьшение внутреннего валового продукта сопровождается все более углубляющимися социальными последствиями. Негативные последствия ощущаются всем населением страны, однако более всего они бьют по наиболее уязвимым слоям – пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям, детям...

Хотя Парламент принял ряд законодательных актов и проектов законов, а Правительство разработало многочисленные нормативные акты по социальному обеспечению различных социально уязвимых категорий граждан, все же продолжает сохраняться видимый разрыв между провозглашенными намерениями и реальной жизнью, о чем говорят многочисленные обращения в Центр по правам человека.

Несмотря на ряд мер законодательного, административного и иного характера, продолжает ухудшаться состояние здоровья населения. Длительный экономический кризис значительно снизил продолжительность жизни, породил социальную незащищенность, стресс, неверие в завтрашний день, распространение социальных болезней. Зафиксирован

высокий уровень смертности, особенно в сельской местности, в условиях снижения уровня рождаемости.

Постоянно ухудшается состояние здоровья молодежи и подростков, особенно в возрасте до 14 лет.

Недостаток бюджетных ресурсов негативно сказывается на деятельности государственных культурных учреждений. С одной стороны, ограничен доступ к услугам в области культуры, с другой стороны, изменились потребительские стандарты культурных ценностей в связи с социальным положением различных групп населения. В результате, одновременно с ограничением доступа к культурным ценностям на фоне деградации культурных запросов, явно снижается роль культуры в жизни общества. Это создает множество проблем, непосредственно связанных с проблемами продвижения и защиты прав и свобод личности.

В то же время, нарушаются и многие гражданские и политические права, соблюдение которых не требует финансовых затрат. В значительной степени это происходит потому, что как граждане, так и служащие центральных и местных публичных органов не знают прав и свобод, зафиксированных в Конституции, других нормативных актах, в международных пактах и конвенциях, к которым присоединилась Республика Молдова.

Доклад дает общую характеристику соблюдения прав человека в Республике Молдова, анализирует обращения граждан в Центр по правам человека через призму защиты наиболее неблагоприятных социальных слоев, описывает деятельность парламентских адвокатов по восстановлению заявителей в их конституционных правах и свободах, совершенствованию национального законодательства и гармонизации его с международными правовыми документами, одной из сторон которых является наше государство, а также по правовому обучению населения в области прав человека различными методами и в разных формах.

Необходимо подчеркнуть, что деятельность Центра постоянно пользовалась поддержкой Парламента, Президента, Правительства Республики Молдова, многими министерствами и ведомствами, местными органами публичной администрации, различными неправительственными организациями, а также столичными и местными средствами массовой информации.

## ПРООН и Центр по правам человека

В соответствии с проектом Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Поддержка демократических инициатив в области прав человека в Республике Молдова», данная организация продолжала оказывать помощь для обеспечения функционирования Центра по правам человека и в 2000 году. Данный проект предусматривает несколько приоритетных задач:

- Оказание практической и методической помощи международными экспертами;
- Переподготовка и повышение квалификации сотрудников Центра;
- Организация семинаров, конференций, обучающих курсов для различных категорий граждан – государственных служащих, сотрудников полиции, педагогических кадров, журналистов, лидеров НПО и др.;
- Широкое информирование населения о существовании и непосредственной деятельности Центра, максимально возможное ознакомление с правами и свободами человека, предусмотренными национальным и международным законодательством, через средства массовой информации, а также путем издания буклетов, брошюр, другой специальной литературы.

Все мероприятия в рамках проекта были направлены на консолидацию потенциала учреждения и обеспечение его длительной жизнеспособности и подразделялись на два основных направления:

- работа в Центре с целью достижения высокого уровня деятельности учреждения;
- работа вне Центра с целью повышения авторитета учреждения в государственном секторе и в гражданском обществе, а также для информирования всего общества о принципах и нормах прав человека.

**Первое направление** осуществлялось при помощи международных экспертов по различным проблемам деятельности Центра, использовании всех существующих возможностей для обучения персонала в области прав человека как в стране, так и за рубежом. Сотрудники получили возможность участия в 4-5 обучающих семинарах по различным проблемам прав человека. Они также получили возможность изучать английский язык, компьютер и Интернет. 19 специалистов участвовали в обучении за рубежом. 12 человек участвовали в семинарах и конференциях по проблемам прав человека за рубежом.

Оборудование, приобретенное Проектом, позволяет сотрудникам работать более эффективно, быть более оперативными и последовательными в своих действиях. В компьютерной сети установлена база данных национального законодательства, которая постоянно обновляется.

Внедрена компьютерная система регистрации и учета жалоб.

**Второе направление**, не менее важное, состоит в информировании и правовом обучении населения в области прав человека. С помощью ПРООН Центр разработал и выполнил обширную программу обучения населения, охватившую несколько групп: юристов, государственных служащих, сотрудников полиции, пенитенциарных учреждений, преподавателей, членов НПО, других категорий. Большинство семинаров проводились на местах. Это явилось отражением концепции Центра, сформированной исходя из опыта, накопленного в предыдущие годы, подтвердившей свою эффективность и одобренной участниками.

В процессе выполнения программы обучения населения Центр получил эффективную и активную поддержку Министерства внутренних дел, Департамента пенитенциарных учреждений, Дирекции кадровой политики при Правительстве РМ, органы местного

публичного управления всех уездов и АТЕ Гагаузия. Мы также признательны инструкторам, которые представляли Центр по правам человека, SIEDO, Центр информации и документации по правам ребенка, Ассоциацию менеджмента человеческих ресурсов, Центр исследований и документации по проблемам женщин и др., за их отличную работу.

Также с целью продвижения прав человека в рамках проекта ПРООН был издан ряд буклетов, путеводителей, брошюр, других специальных материалов, в первую очередь предназначенных наименее информированным и наиболее подверженным нарушению прав и свобод гражданам: детям, инвалидам, заключенным, пожилым людям, женщинам и т. д.

С финансовой помощью Программы Развития Организации Объединенных Наций были организованы конкурсы по проблематике прав человека для студентов, учащихся, журналистов.

Большинство из вышеназванных видов деятельности Центра продолжается и в 2001 году благодаря финансовой поддержке ПРООН.

# ГЛАВА I

## Анализ обращений, поступивших в Центр по правам человека

В течение 2000 года в Центр по правам человека Молдовы поступило 1005 жалоб, подписанных 3264 гражданами. Было принято лично 4036 человек. Таким образом, к парламентским адвокатам за помощью обратились 7300 человек, почти на 600 человека больше, чем в 1999 году.

### Анализ обращений по времени поступления

Статистические данные показывают, что большее количество жалоб поступает в Центр в холодное время года, в остальные же месяцы оно является постоянным. Количество людей, приходящих лично, увеличивается с потеплением (март-апрель), и в последующие месяцы (май-июнь), оставаясь стабильным в другое время.

Таблица 1

Месяцы	Жалобы	%	К-во подписей	%	Прием граждан	%	В т.ч. на местах
Январь	107	10.6	193	6.9	199	4.9	0
Февраль	121	12.0	654	20.0	436	10.8	72
Март	103	10.3	388	11.9	578	14.3	149
Апрель	71	7.0	203	6.2	525	13.0	297
Май	94	9.3	128	3.1	371	9.2	214
Июнь	77	7.7	206	6.3	377	9.3	122
Июль	71	7.1	355	10.9	196	4.9	0
Август	80	7.1	519	15.9	203	5.0	0
Сентябрь	57	5.1	158	4.8	491	12.2	208
Октябрь	66	6.6	172	5.3	279	6.9	153
Ноябрь	65	6.5	95	2.1	205	5.0	5
Декабрь	93	9.2	193	5.1	176	4.4	0
<b>Всего</b>	<b>1005</b>	<b>100</b>	<b>3264</b>	<b>100</b>	<b>4036</b>	<b>100</b>	<b>1220</b>

Таблица 2

Динамика поступивших жалоб по месяцам

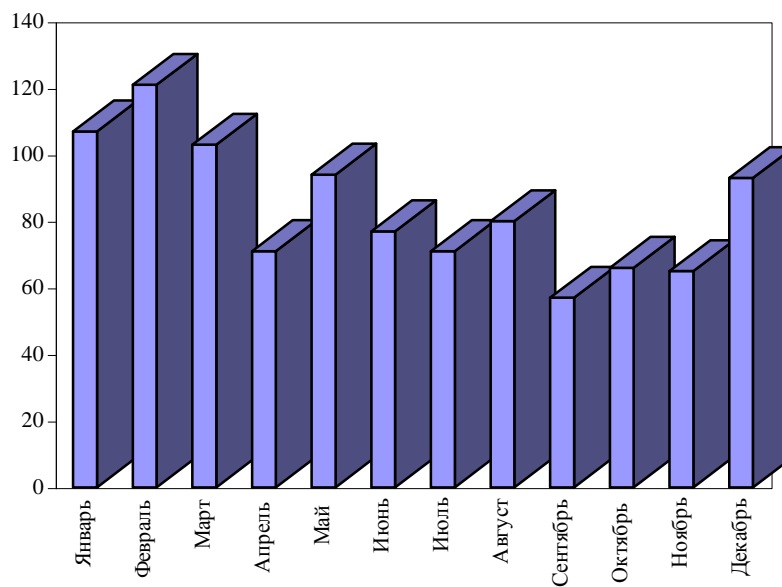
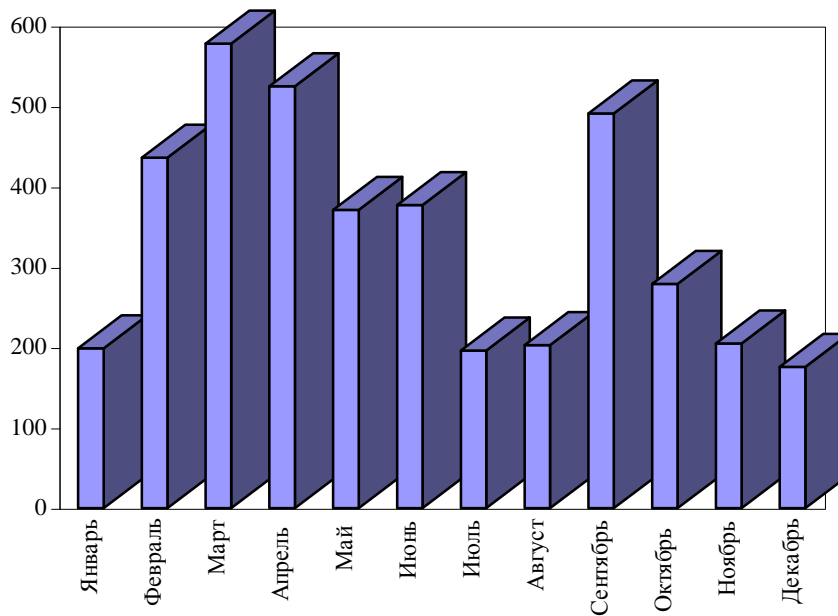


Таблица 3

Динамика приема граждан по месяцам





## География жалоб

Анализ статистических данных показывает, что большинство обращений, как и в прошлые годы, поступили из уезда Кишинэу (более 61% жалоб, почти 63% подписавших и почти 57% граждан, принятых лично). Данное обстоятельство объясняется тем, что Центр является более доступным для жителей города и окрестностей. Меньшее число жалоб из более отдаленных населенных пунктов объясняется отсутствием денежных средств, необходимых для поездки и даже для покупки письменных принадлежностей, конвертов и марок.

Очень незначительное количество жалоб из восточной части республики объясняется невозможностью разрешения Центром проблем, существующих в этом регионе, где не действуют законы Республики Молдова, а также из-за боязни преследования со стороны приднестровских властей за обращение в Кишинэу. Очень незначительно число обращений жителей Гагаузии (11 жалоб), хотя здесь существует больше проблем, чем в других уездах, что проявилось во время приема граждан парламентскими адвокатами в данной административной единице.

Таблица 4

### География жалоб

Уезды	Жалобы 2000	%	Жалобы 1999	%	Подписавших 2000	%	Подписавших 1999	%	Прием граждан 2000	%	Прием граждан 1999	%
Кишинэу	614	62	990	72.37	2087	64	3487	74.92	2345	58.10	1489	72.67
Лэпушна	19	1.9	17	1.2	302	9.3	206	4.4	48	1.2	87	4.3
Единец	67	6.7	65	4.7	170	5.2	167	3.6	172	4.3	47	2.3
Тигина	30	2.9	20	1.4	34	1.0	27	0.6	58	1.4	19	0.93
Бэлць	95	9.4	88	6.4	216	6.7	115	2.5	303	7.5	65	3.1
Орхей	30	2.1	45	3.3	111	3.4	129	2.7	233	5.8	89	4.3
Кахул	34	3.4	53	3.9	102	3.1	76	1.7	114	2.1	22	1.1
Унгень	36	3.6	23	1.7	108	3.3	64	1.4	189	4.7	45	2.2
Сорока	53	5.2	47	3.4	107	3.3	345	7.4	221	5.5	102	4.9
Внешние	5	0.49	0	0	5	0.15	0	0	7	0.17	0	0
АТЕГ	11	1.09	20	1.5	11	0.34	38	0.82	309	7.7	84	4.1
Вост. тер.	9	0.89	0	0	9	0.28	0	0	20	0.49	0	0
Тараклия	2	0.19	0	0	2	0.06	0	0	17	0.42	0	0
<b>Всего</b>	<b>1005</b>	<b>100</b>	<b>1368</b>	<b>100</b>	<b>3264</b>	<b>100</b>	<b>4654</b>	<b>100</b>	<b>4036</b>	<b>100</b>	<b>2049</b>	<b>100</b>

Таблица 5

Жалобы, поступившие из уездов

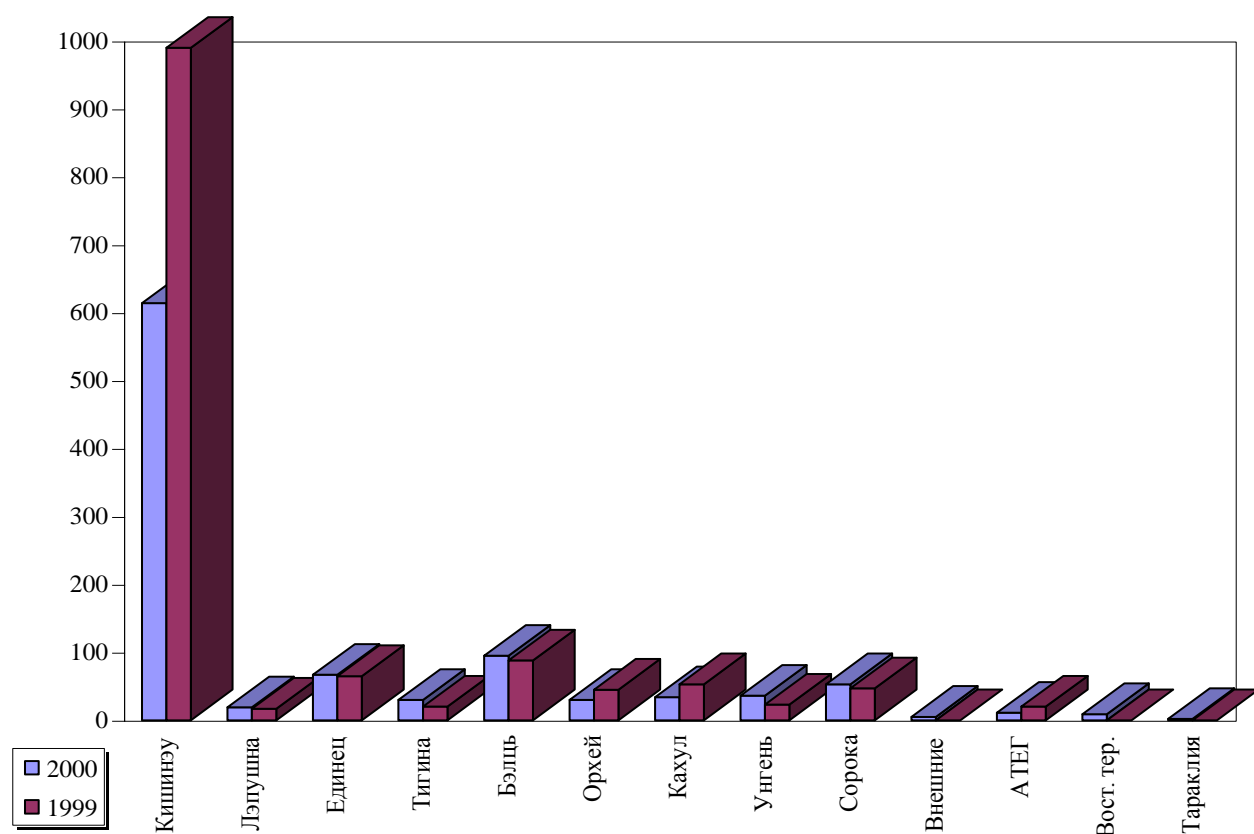
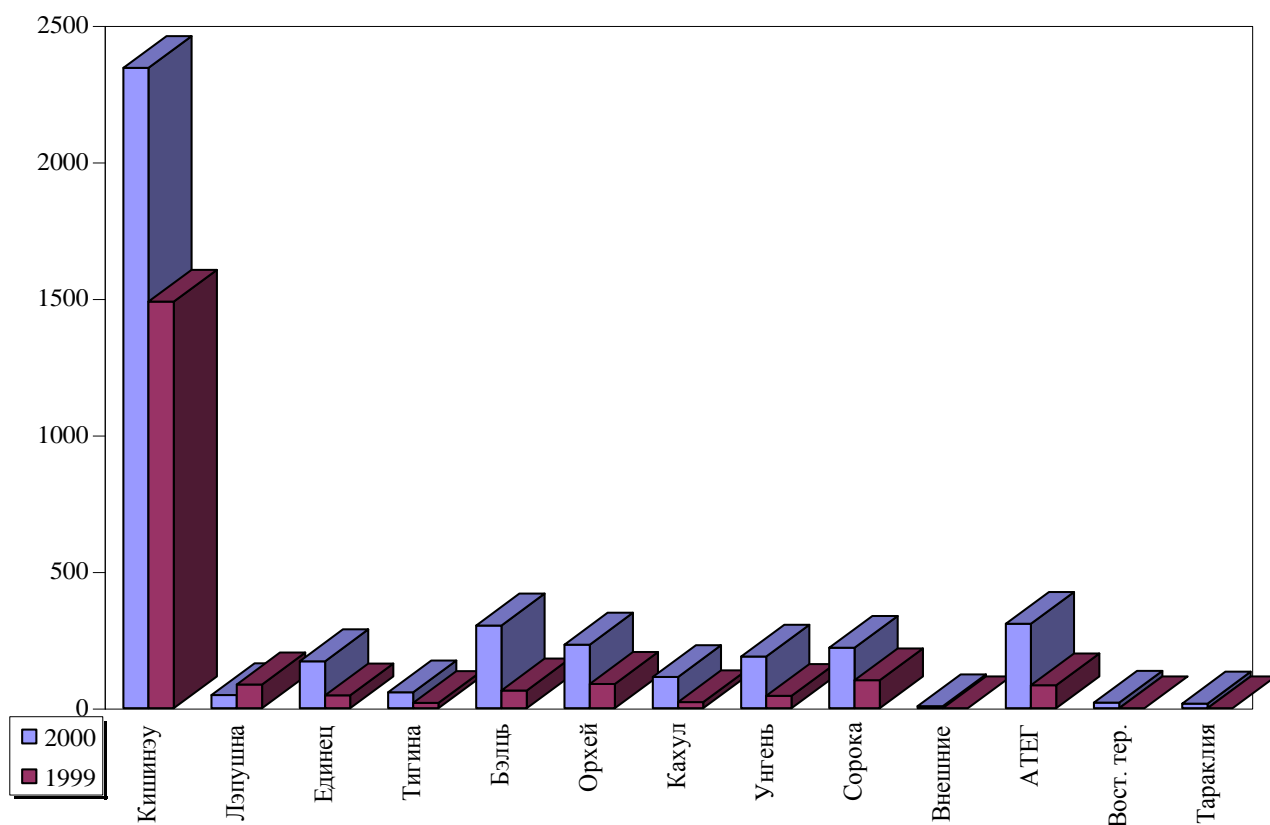


Таблица 6

Устные обращения в уездах



## Прием граждан в уездах

Учитывая данную ситуацию, в прошлом году Центр запланировал и провел ряд мероприятий, приблизивших его к сельской местности. Находясь в командировках, парламентские адвокаты и юристы Центра посещали трудовые коллективы, имели встречи с представителями местной публичной администрации, знакомились с деятельностью различных учреждений, таких как специальные школы для детей с умственными и физическими недостатками, приюты для стариков и инвалидов, воинские подразделения, пенитенциарные учреждения и др.

Поездки преследовали цель приближения деятельности Центра к отдаленным населенным пунктам, выявления и изучения проблем, с которыми сталкиваются трудовые коллективы, трудностей, с которыми не может самостоятельно справиться администрация специальных государственных учреждений, а также информирование населения о мандате Центра и полномочиях парламентских адвокатов.

В течение года рабочие группы, возглавляемые директором Центра Алексеем Потынга, парламентским адвокатом Михаилом Сидоровым и другими сотрудниками Центра, неоднократно выезжали в Кахулский уезд, где принимали граждан в помещении префектуры и уездного Совета, в городе Кантемир, в комунах Баурчи Молдовень, Крихана Веке и других населенных пунктах, посетили воинское подразделение, пенитенциарное учреждение № 5, вспомогательную школу-интернат и др.

В АТЕ Гагауз-Ери сотрудники Центра приняли 163 человека; посетили подразделение карабинеров в Чадыр-Лунге, встретились с трудовым коллективом АО «Скоп». Выявленные проблемы были доведены до сведения башкана АТЕ Гагауз-Ери с тем, чтобы были приняты соответствующие меры.

Находясь в Бэлцком уезде, помимо приема граждан, сотрудники Центра познакомились с положением во вспомогательной школе-интернате для умственно отсталых детей, приют для стариков-инвалидов. В примариях комун Реуцел, Пырлица, Корлэтенъ и Сынжерей было организовано представление Центра для служащих местных органов публичной администрации, были даны ответы на вопросы присутствующих, необходимые консультации. Все сотрудники данных примэрий подчеркнули необходимость такого рода встреч, некоторые из них заявили, что впервые услышали о существовании института парламентских адвокатов и об их полномочиях. Они обратились с просьбой оказать им помощь в выявлении существующих проблем, что помогло бы им ликвидировать недостатки в собственной деятельности, которая осложняется трудностями в решении социальных проблем, вызванными неэффективной экономической деятельностью предприятий и аграрных хозяйств, а также фермеров, которым нечем обрабатывать землю, негде реализовывать выращенный урожай и пр. Кроме того, во время приема граждан на местах они поднимали вопросы, связанные с нарушением права на собственность (отказы в выделении земельных и стоимостных долей, необоснованное уменьшений этих долей, лишение долей, принудительных обмен долей и пр.), нарушением права на личную неприкосновенность и человеческое достоинство, права на труд, права на доступ к правосудию и т. д.

Результаты выездов на места обсуждались с руководителями органов местной публичной администрации с целью оперативного разрешения проблем, связанных с их полномочиями. Более сложные проблемы были изложены в рекомендациях и обращениях, адресованных руководству примэрий, уездных советов и уездным префектам, были направлены предложения министерствам и ведомствам.

Подобная деятельность охватила 11 уездов и территориальных единиц. Помимо уже названных, сотрудники Центра посетили уезды Унгень, Сорока, Единец, Орхей, Тигина, Тараклия, Кишинэу и Лэпушна. Число граждан. Принятых во время выездов, достигло 1220.

Незначительное число письменных и устных обращений из отдаленных уездов и впечатляющее количество граждан, обратившихся на прием непосредственно на местах еще раз демонстрирует необходимость создания филиалов в уездах. Учитывая накопленный опыт, многочисленные пожелания граждан и ответственных руководителей на местах и руководствуясь положениями ст. 40 (2) Закона о парламентских адвокатах, директор Центра предложил Парламенту создать филиалы для южного региона в Кахуле, для северного региона в Бэлць и для АТЕ Гагауз-Ери в Комрате. Предложение было принято законодательным органом, а в бюджете на 2001 год была предусмотрена необходимая сумма денег. Далее необходимо утвердить полномочия и штаты филиалов и принять на работу сотрудников. При финансовой поддержке ПРООН и других доноров филиалы будут обеспечены необходимым техническим оборудованием.

Регламент филиалов уже разработан. В плане работы Центра на 2001 год предусмотрены меры для обучения персонала. Предпринимаются и другие шаги для того, чтобы сотрудники филиалов в минимально возможные сроки накопили необходимый опыт, активно и квалифицированно включились в решение проблем, связанных с защитой прав и свобод граждан названных регионов.

### Классификация обращений по категориям граждан

Кто обращается к парламентским адвокатам за помощью?

В 2000 г. в Центр обращались следующие категории граждан: 2411 работающих, 1669 пенсионеров, 1350 землевладельцев, 732 неработающих, 554 заключенных, 409 инвалидов, 87 безработных и т.д.

Таблица 7

Категории	Жалобы 2000	%	Жалобы 1999	%	Подписавших 2000	%	Подписавших 1999	%	Прием граждан 2000	%	Прием граждан 1999	%
Инвалид	126	12.54	167	12.20	137	4.19	253	5.44	272	6.74	72	3.51
Пенсионер	214	21.29	350	25.58	548	16.79	1871	40.20	1121	27.77	724	35.33
Работающий	206	20.49	366	26.75	1274	39.03	1374	39.52	1137	28.17	617	30.11
Неработающий	85	8.46	109	7.98	165	5.05	120	2.58	587	14.54	213	10.40
Безработный	19	1.89	73	5.34	19	0.58	75	1.61	68	1.68	57	2.78
Заключенный	176	17.51	207	15.13	177	5.42	453	9.73	377	9.34	129	6.30
Реабилитированный	20	1.99	50	3.65	27	0.83	187	4.02	6	0.15	92	4.49
Собственник	154	15.32	41	3.00	912	27.94	315	6.77	438	10.85	141	6.88
Студент	5	0.49	5	0.37	5	0.15	6	0.13	30	0.74	4	0.20
<b>Всего</b>	<b>1005</b>	<b>100</b>	<b>1368</b>	<b>100</b>	<b>3264</b>	<b>100</b>	<b>4654</b>	<b>100</b>	<b>4036</b>	<b>100</b>	<b>2049</b>	<b>100</b>

Таблица 8

**Поступившие жалобы по категориям граждан, их подписавших**

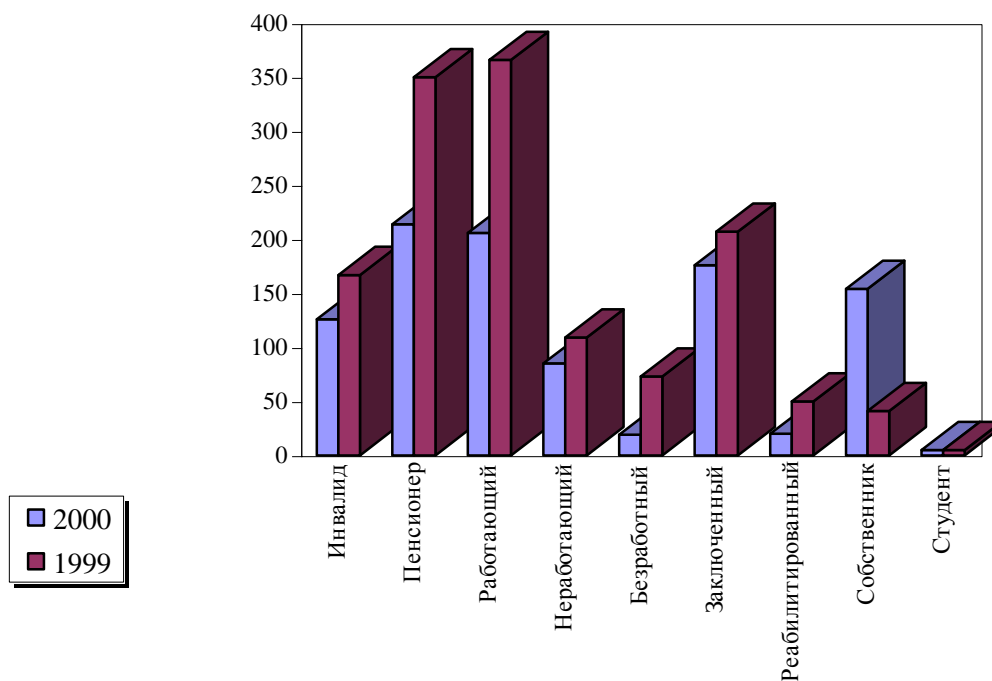


Таблица 9

**Категории граждан, принятых с устными обращениями**

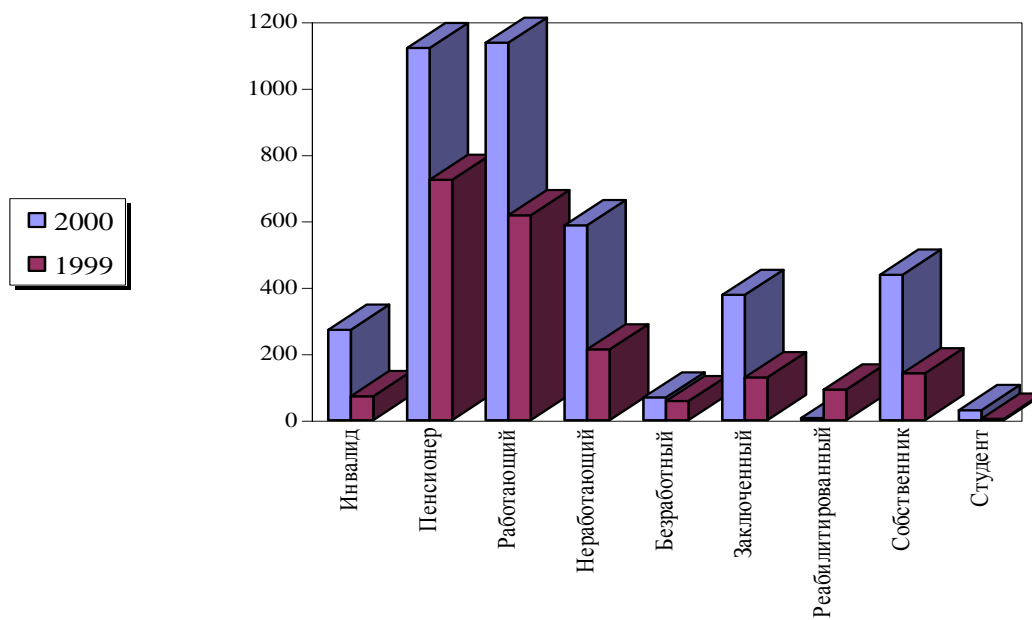


Таблица 10

## Классификация жалоб по категориям нарушенных прав

Нарушенные права	Жалобы 2000	%	Жалобы 1999	%	Подписавших 2000	%	Подписавших 1999	%	Прием граждан 2000	%	Прием граждан 1999	%
Социальные гарантии	146	14.5	318	23.25	808	24.75	874	18.78	1033	25.59	419	20.45
Частная собственность	166	16.5	0	0	618	18.9	0	0	1027	25.45	0	0
Доступ к информации	25	2.5	42	3.1	32	0.98	53	1.14	79	1.96	26	1.3
Право на труд	62	6.2	90	6.6	663	20.3	645	13.86	423	10.5	373	18.0
Другие	129	12.8	0	0	292	8.1	0	0	100	2.5	0	0
Доступ к правосудию	271	26.9	315	23.0	369	11.0	1201	25.81	668	16.5	608	29.1
Право на петиции	17	1.6	20	1.5	27	0.83	28	0.6	45	1.1	4	0.2
Личная неприкосновенность	39	3.9	48	3.5	88	2.7	94	2.02	222	5.4	41	2.0
Личное достоинство	63	6.3	63	4.6	63	1.1	352	7.56	120	2.1	53	2.6
Защита семьи	31	3.1	6	0.44	36	1.1	26	0.56	52	1.3	16	0.78
Свобода собраний	1	0.1	0	0	1	0.03	0	0	0	0	0	0
Защита здоровья	10	0.1	11	0.8	11	0.34	18	0.39	13	0.32	0	0
Интимная жизнь	22	2.2	0	0	128	3.1	0	0	156	3.86	0	0
Право на образование	7	0.7	0	0	101	3.1	0	0	13	0.32	0	0
Свобода передвижения	9	0.9	13	0.1	9	0.28	58	1.25	76	1.88	21	1.0
Свобода партий	1	0.10	0	0	9	0.28	0	0	0	0	0	0
Право на управление	4	0.4	0	0	7	0.21	0	0	6	0.15	0	0
Свобода объединений	2	0.2	0	0	2	0.06	0	0	2	0.05	0	0
Здоровая окружающая среда	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.02	0	0
<b>Всего</b>	<b>1005</b>	<b>100</b>	<b>1368</b>	<b>100</b>	<b>3264</b>	<b>100</b>	<b>4654</b>	<b>100</b>	<b>4036</b>	<b>100</b>	<b>2049</b>	<b>100</b>

Таблица 11

**Классификация жалоб по категориям нарушенных прав**

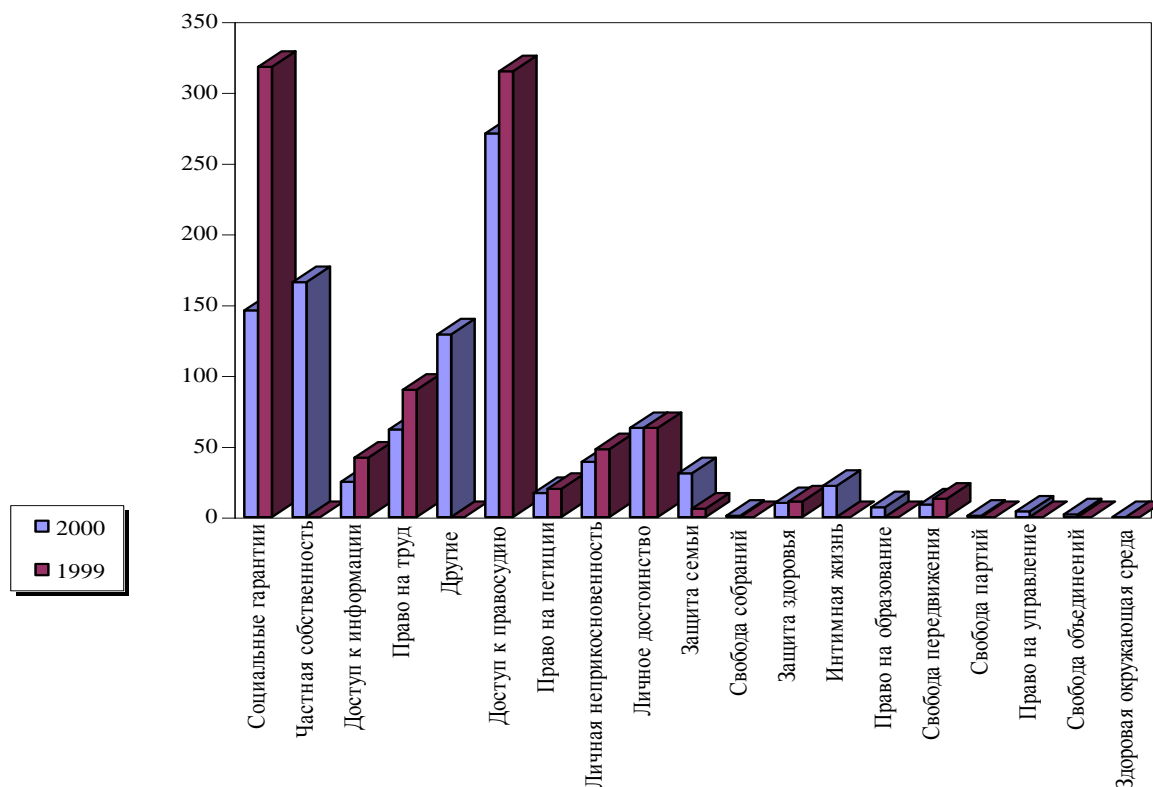
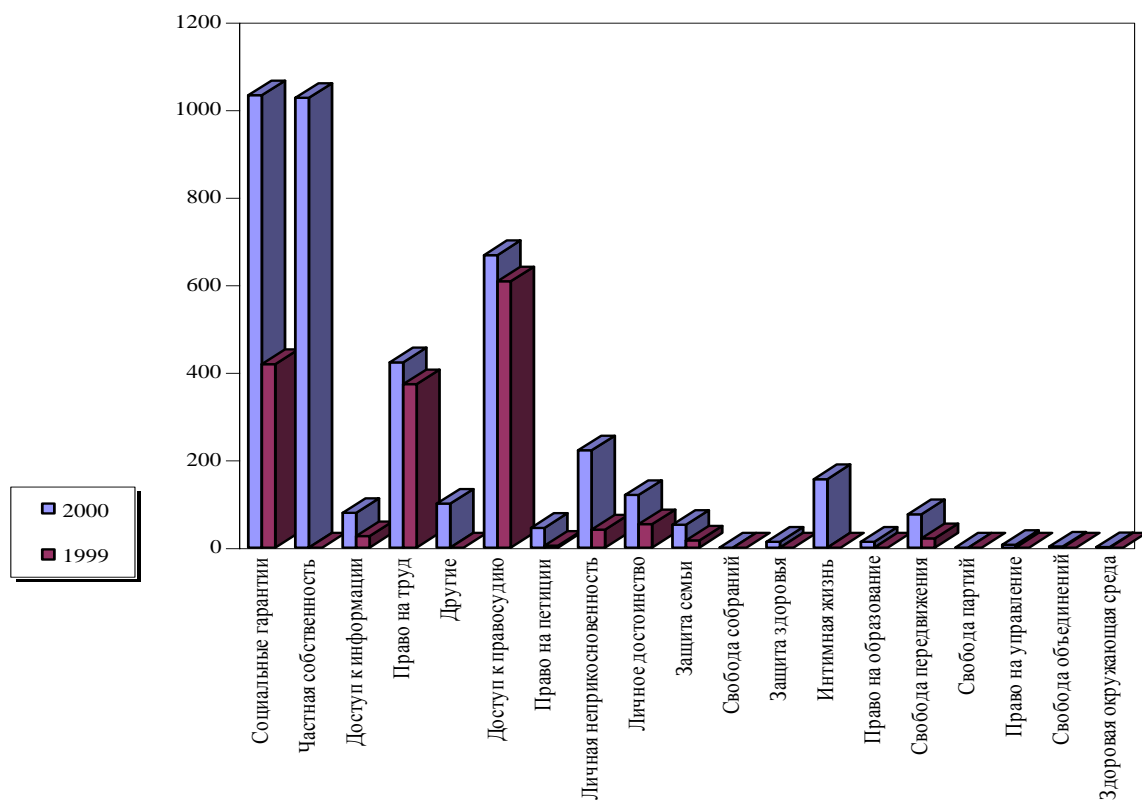


Таблица 12

**Классификация устных обращений граждан по категориям нарушенных прав**



## ГЛАВА II

### Деятельность по восстановлению граждан в правах

Какие проблемы влекут за собой обращения к парламентским адвокатам?

Как следует из вышеприведенных таблиц, наиболее частые мотивы обращений в Центр в 2000 г. были связаны с нарушениями социальных гарантий, права на частную собственность, права на труд, гарантированного Конституцией, на свободный доступ к правосудию, права на личную неприкосновенность, права на интимную жизнь и человеческое достоинство, права на образование, на свободный доступ к информации, на свободу передвижения и пр.

Статистические данные подтверждают факт массового нарушения, как и в 1999 г., **права на социальные гарантии**. Уменьшилось число обращений, связанных с **правом на собственность**, которые в 1999 г. находились на первом месте. На третьем месте находятся жалобы, связанные с нарушением **права на труд**. С третьего на четвертое место переместились нарушения **свободного доступа к правосудию**. Более частыми стали обращения, связанные с нарушением **личной неприкосновенности**, которые переместились с конца списка на пятое место. На 6 и 7 местах оказались нарушения, связанные с **интимной жизнью и личным достоинством**. Реже поступали обращения в связи с нарушениями **права на жизнь, свободный доступ к информации, на защиту семьи, свободу передвижения, петиции**. Однако уменьшение количества жалоб такого рода не является свидетельством того, что уменьшились случаи нарушения этих прав.

Факты нарушений прав человека являются предметом деятельности парламентских адвокатов. Именно исходя из этого, законодатель установил, что парламентский адвокат призван *обеспечить гарантии соблюдения конституционных прав и свобод человека центральными и местными публичными властями, учреждениями, организациями и предприятиями, независимо от формы собственности, общественными объединениями и ответственными лицами всех уровней*. Мы приводим данное положение закона для того, чтобы подчеркнуть роль института парламентских адвокатов и необходимость восстановления граждан в их правах.

Необходимо отметить тот факт, что многие граждане обращаются в Центр по правам человека с проблемами, которые не являются компетенцией парламентских адвокатов. Однако, исходя из реального положения вещей, и стараясь помочь гражданам внеюрисдикционными путями, наши юристы принимают к рассмотрению некоторые наиболее сложные из этих жалоб, таким образом принимая участие в компетентном решении вопросов, поднятых в них.

Например, в Центр обратились с жалобой на невыполнение обязательств по выплате пенсий компанией «ASITO» супруги Ион и София С. из Кишинэу. Хотя Центр не располагает достаточным количеством юристов для того, чтобы выступать в качестве адвокатов в случаях нарушения законодательства, было принято решение показать заявителям, что они в состоянии самостоятельно защищать свои интересы в суде. Парламентский адвокат, директор Центра Алексей Потынга подписал заявление о привлечении к суду компании «Асито» в интересах заявителей.

Зная практику отказов судебными инстанциями в приеме исков граждан, сотрудники Центра приняли участие в судебных заседаниях в качестве наблюдателей, сообщили о данном факте в средства массовой информации, акцентируя возможность самостоятельной защиты гражданами своих интересов в суде, тем более, что пенсионеры освобождены от государственной пошлины. Исходя из обязательности выполнения контрактных обязательств, Высшая судебная палата приняла решение в пользу заявителей, в результате которого была изменена бытовавшая прежде судебная практика, и обязала компанию «ASITO» выполнить положения контрактов.



В результате в конце 2000 г. супруги С. Прислали в Центр письмо с выражением благодарности за помощь, оказанную как им лично, так и другим 150 лицам, которые получили свои пенсии от компании «ASITO».

Этот пример не является единственным случаем получения положительных результатов в результате изучения обращений граждан, даже тогда, когда они не входят в компетенцию парламентских адвокатов. Из 1005 письменных заявлений, принятых Центром, 292 или 29,1% были приняты к рассмотрению для того, чтобы использовать право парламентского адвоката рассматривать любые жалобы, в которых содержится информация о нарушении конституционных прав и свобод. Определить, является ли предмет жалобы нарушением прав человека или нет, можно только в результате расследования.

В ходе изучения этих 292 жалоб в 109 случаях подтвердилось, что нарушение прав человека имело место, а остальные 183 были возвращены заявителям с разъяснениями на базе ст. 28 п. 3 Закона о парламентских адвокатах.

Важным является то обстоятельство, что Центр, являясь учреждением Омбудсмана, одновременно является единственным государственным учреждением, законодательно облеченным правом проводить расследования в области соблюдения прав человека. В то же время, исходя из положений ст. 16 закона о парламентских адвокатах, Центр не может ни подменять, ни брать на себя полномочия других государственных органов, имеющих различные правовые функции.

Исходя из этого, 325 жалоб (32,35%), предмет которых относится к компетенции других учреждений, было направлено последним для изучения. После внесения изменений в Закон о парламентских адвокатах в июне 2000 г. направление жалоб по компетенции предпринимается только с согласия заявителя. Остальные 369 жалоб (36,7%) были возвращены заявителям с разъяснениями путей разрешения проблем, которые в большинстве своем нуждались в судебном вмешательстве. Еще 19 жалоб не были приняты с самого начала, так как были анонимными, либо истек срок, предусмотренный законом для их рассмотрения.

## **Право на социальную помощь и защиту**

В соответствии со ст. 47 Конституции, государство обязано принимать меры для того, чтобы любой человек имел достойный уровень жизни, который обеспечивал бы ему здоровье, благосостояние его и его семьи, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание, а также и необходимые социальные услуги. Граждане имеют право на социальное обеспечение в результате безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, или в других случаях утраты средств к существованию, произошедшей по независящим от их желания причинам.

*Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах*, который был ратифицирован Молдовой, предусматривает обеспечение полной реализации прав, изложенных в Пакте, посредством максимального использования имеющихся ресурсов и всех адекватных прогрессивных средств.

В своей деятельности Центр руководствуется тем обстоятельством, что социальная политика охватывает все сферы человеческого развития: условия жизни, трудовые отношения, социальную защиту, предоставление социальных услуг, социальную справедливость, здоровье, образование и пр.

Как показывает реальное положение дел, в переходный к рыночной экономике период в Республике Молдова появился целый ряд проблем, которые препятствуют реализации обозначенных в социальной политике целей. Долгосрочный экономический кризис

генерирует и социальный кризис, который проявляется в различных негативных явлениях, таких как: падение реальных доходов населения, отсутствие рынка труда и недостаточное использование трудовых ресурсов, рост бедности, продолжающаяся неспособность государства проводить эффективную социальную политику.

Обеспечение наиболее важно именно в переходный период, когда тысячи людей оказались в критической финансовой ситуации, в особенности уязвимые слои населения, численность которых значительно выросла в последнее время. Так, из общего числа письменных и устных обращений, полученных Центром в 2000 г., в 1987 случаях заявители просили помощи в решении проблем, связанных с предоставлением социальных гарантий.

Действующая система социального обеспечения представляет собой комплекс мероприятий, которые предусматривают предоставление денежной или материальной помощи, пособий, освобождение от налогов некоторых категорий лиц и содержание в социальных учреждениях несовершеннолетних, взрослых инвалидов, хронически больных и стариков.

Как показали посещения таких государственных учреждений, как школы-интернаты для детей-сирот или детей с физическими и психическими недостатками в комуне Крихана Веке Кахулского уезда, комуне Висока Сорокского уезда, муниципии Бэлць, комуне Бадражи Единецкого уезда, дома престарелых в муниципии Бэлць и аналогичного учреждения в селе Бэдишень Сорокского уезда, предпринятые в течение года, условия, в которых содержатся люди, не могут считаться достойными. Как правило, учреждения для детей находятся в старых зданиях, нуждающихся в ремонте. Мебель старая и в недостаточном количестве, отсутствует быстро выходящая из строя одежда и обувь, в питании детей часто отсутствуют из-за нехватки необходимых денежных средств мясо, рыба, молочные продукты, овощи, недостаточно обеспечение медикаментами, которые поступают только из редкой гуманитарной помощи. При всех недостатках, характерных для сегодняшнего дня, детские учреждения обеспечивают выполнение учебных программ для контингента. Положение в учреждениях для взрослых еще более сложное, а в психоневрологическом интернате для взрослых в Бэдишень – критическое. Здания, сданные в эксплуатацию в 1985 г., в настоящее время разрушаются; из-за отсутствия места в палатах, а также кроватей, одеял, белья, больные вынуждены спать по двое без постельного белья. Кухня не отвечает самым элементарным требованиям. Отсутствует необходимая одежда, мыло, моющие и дезинфицирующие средства. Здесь содержатся 323 больных. Финансовые средства, запланированные из расчета 3 лея в день на больного, в 1999 г. составили 350 400 леев, но было реально выделено только 8597 леев. На 2000 г. вовсе не было выделено расходных средств.

*Социальная помощь должна предоставляться тем людям или семьям, которые постоянно или временно находятся в ситуации социального риска, вызванной в основном распадом семей, смертью родителей, отсутствием жилья, умственными или физическими недостатками, хроническими болезнями, большим количеством детей в семьях, которые не располагают необходимыми средствами для их содержания, наличием только одного родителя в семье, зависимостью от алкоголя и наркотиков, последствиями естественных или экологических катастроф.*

Как следует из информации, поступившей в Центр, феномен бедности охватывает в первую очередь обделенные слои общества, такие как пенсионеры, инвалиды, безработные, многодетные и неполные семьи.

Большинство населения обеднело в последние годы, когда увеличилось число семей, находящихся на содержании у работающих с низкими зарплатами, безработными. Рост уровня бедности также вызван и низкими зарплатами и пенсиями, ростом цен на промышленные и продовольственные товары, услуги, энерго- и терморесурсы, натуральный газ и пр.

В результате анализа проблем, поднятых в жалобах, был предпринят целый ряд мер, предусмотренных Законом о парламентских адвокатах, которые позволили восстановить в правах многих лиц, находящихся в юрисдикции Республики Молдова.

Так, в Центр по правам человека обратился гражданин Т. из муниципия Кишинэу по поводу невозможности получить задолженность по пенсии своей одинокой умершей сестры.

Это обращение является показателем существования серьезной проблемы, возникшей в связи с недостатками национального законодательства, а именно: Закон о пенсиях государственного социального страхования № 156 от 14.10.1989 предусматривал ограниченный круг лиц, которые могли получать долги по пенсиям, не полученные умершим пенсионером (оставшийся супруг, родители или дети умершего – ст. 37 ч.1). Мы направили предложение в Министерство Труда, социальной защиты и семьи и в Правительство.

Благодаря пониманию, с которым данное министерство и Правительство отнеслись к проблеме, круг лиц, которые могут воспользоваться этой возможностью, был расширен посредством изменения ст. 37 названного закона в следующей редакции: *«пенсия, не выплаченная по вине органа социального обеспечения, который устанавливает или выплачивает пенсию, в случае отсутствия лиц, имеющих право на ее получение, в соответствии с ч. 1, выплачивается полностью лицу, которое может доказать, что понесло расходы, связанные со смертью».*

Компенсация лицам, которые пострадали в результате аварии на рабочем месте, является другой проблемой, которая поднималась в обращениях заявителей, и стала предметом изучения Центром.

В результате расследования выяснилось, что в случаях ликвидации предприятий некоторые граждане были лишены права на компенсации за ущерб, нанесенный здоровью в результате аварии на рабочем месте, профессиональной болезни или в случае потери кормильца.

В соответствии со ст. 28 закона о банкротстве и закона о капитализации периодических выплат, предприятия, находящиеся в процессе ликвидации, обязаны перевести на счет Социального фонда сумму, которая должна быть выплачена имеющим на это право в будущем. Многие предприятия, в особенности сельскохозяйственные, не были в состоянии произвести данные переводы.

В целях восстановления в правах данной категории лиц Центр на основании ст. 29 Закона о парламентских адвокатах направил предложения в Министерство Труда, социальной защиты и семьи и в Правительство.

Статья 22 Закона о бюджете государственного социального страхования на 2000 год восстановила право данной категории лиц на социальную помощь и защиту в следующей формулировке: *«в случае, когда ликвидируемое предприятие не располагает финансовыми средствами или сельскохозяйственной продукцией, данные выплаты производятся правопреемником данного предприятия или из государственного бюджета».*

Как показывает анализ письменных и устных обращений, одновременно с принятием Закона о пенсиях государственного социального страхования увеличилось число обращений, затрагивающих проблему отсутствия возможности получения пенсии по возрасту на более благоприятных условиях для лиц, которые работали на вредных и тяжелых работах, в соответствии со списками, утвержденными Постановлением Правительства № 822 от 15.12.1992 и отмененными соответствующим законом.

Как и в предшествующем случае, Центр направил предложения в парламентскую комиссию по социальной защите, здравоохранению и семье и в Правительство, потребовав восстановления в правах лиц, которые соответствовали положениям предшествующего законодательства.

Посредством изменений, произведенных в ч. 1 ст. 41 Закона о пенсиях государственного социального страхования, *лицам, которые выполняли вредные и тяжелые работы, был уменьшен возрастной ценз для выхода на пенсию по возрасту: мужчинам с 55 лет 9 месяцев до 50 лет 9 месяцев, а женщинам с 50 лет 9 месяцев до 45 лет 9 месяцев.*

Реальное положение в обществе и ежедневная деятельность Центра показывают, что право на достойную жизнь отдельного лица и семьи не соблюдается полностью, в большой степени из-за снижения уровня жизни населения.

Данные, полученные в результате социологических обследований, показывают, что Республика Молдова находится среди стран с самым низким уровнем заработной платы; средняя заработная плата составляет всего 250 леев. Самые низкие доходы отмечаются у работников сельского хозяйства, которые составляют подавляющее большинство производителей сельскохозяйственной продукции и являются основными поставщиками продовольствия для общества. Такая оплата покрывает лишь четвертую часть минимальной потребительской корзины, определенной на 2000 год. Эти мизерные зарплаты оказали негативное воздействие как на уровень жизни, так и на жизнь населения. Другим важным фактором, который оказал существенное влияние на уровень жизни населения, являются задолженности по выплате заработной платы и социальных пособий, которые доходят до получателя с большим опозданием.

В январе-ноябре 2000 г. средняя заработная плата работников экономической сферы республики составила 388,8 леев, что выше, чем в соответствующий период 1999 г., на 3,3%. Наиболее высокие месячные заработки были зарегистрированы в финансовых структурах (2262,5 леев), в энергетической сфере (электроэнергия, газ, вода – 715,5 леев). Ниже среднереспубликанской месячной заработной платы получали занятые в сельскохозяйственной и лесной отраслях (216 леев), в здравоохранении и социальном обеспечении (219,9 леев) и в образовании (243 лея).

Несмотря на то, что задолженность экономических и социальных агентов по оплате труда к 1.10.2000 сократилась на 67,3 млн. леев и составила 484,8 млн. леев, задолженность перед работниками бюджетных учреждений уменьшилась до 189,4 млн. леев, а число лиц, перед которыми сохранилась задолженность, уменьшилось с 57% до 49%. Оставшаяся задолженность впечатляет, а число тех, кто не получает вовремя заработную плату, чрезвычайно велико.

Сумма задолженностей по пенсиям и пособиям в течение 10 месяцев 2000 г. составила 121,1 млн. леев. Наиболее высокая задолженность по выплате пенсий и пособий приходится на уезды Бэлць – 20,3 млн. леев, Единец – 16,1 млн. леев, и Орхей – 14,4 млн. леев.

Уровень инфляции по сравнению с декабрем 1999 г. составил 14,7%.

Описанная ситуация непосредственно влечет за собой нарушение права на нормальное питание, которое предполагает реальный доступ к достаточному питанию для каждого. Продукты должны быть доступны, как по достаточному ассортименту и качеству, так и по ценам, соответствующим покупательной способности потребителей. Это бедствие остается для Республики Молдова одной из наиболее острых нерешенных проблем.

Потребление продовольственных товаров значительно снизилось, в особенности – продуктов животноводства. Большинство населения недоедает. Уровень питания составляет менее 50% физиологической нормы. Большинство населения не в состоянии покупать продукты первой необходимости.

Население подвержено голоду. Недоедание влечет за собой рост заболеваемости и смертности, распространение социальных болезней, снижение потенциала жизнеспособности всей нации.

В 2000 г. в республике родилось 36,9 тыс. детей, на 1,6 тыс. меньше, чем в 1999 г. В этот же период умерло 41,2 тыс. человек. Хотя уровень смертности в течение двух лет не изменился, число умерших новорожденных превысило цифру 1999 г. на 4,3 тысячи. Таким образом, естественный прирост населения имеет отрицательный показатель.

Год от года снижается количество браков (23,5 тысяч в 1999 г. и 21 тысяча в 2000 г.) на фоне увеличения числа разводов (8,9 тысяч в 1999 и 9,7 тысяч в 2000).

Данная ситуация вызвала значительный рост числа обращений в Центр. Хотя данные проблемы больше относятся к компетенции Правительства, центральных и местных органов публичной администрации, мы пытались помочь в защите прав людей, которые по различным причинам не в состоянии защитить их самостоятельно. Наше вмешательство

ускорило выплату задержанных пенсий, пособий и заработной платы, способствовало распределению гуманитарной помощи, ускорению ремонта жилищ за счет местных органов, и т.д.

Так, в своей жалобе жительница З. села Чирилень Бэлцького уезда пишет, что она – мать десяти детей, из которых 6 – школьного возраста. Ей не на что покупать продукты и одежду, так как она получает зарплату 100 леев. Более того, председатель СООР «Конкурента», где она работает пять лет, не выплачивает ей пособия и именные компенсации на детей. Префект Бэлць, г-н Павел Лупаческу, который по предложению Центра организовал расследование жалобы, проинформировал нас, что заявительница получила 2393 лея из 5279, а остаток будет ей вскоре выплачен.

Г-жа В. из Кишинэу написала нам, что не получает социального пособия на ребенка – инвалида детства. После обращения Центра в Министерство труда, социальной защиты и семьи ей было установлено социальное пособие на ребенка-инвалида детства 1-й степени в сумме 65 леев ежемесячно (100 % минимальной пенсии по возрасту).

В своих обращениях заявители пишут и о нарушении права на медицинскую помощь, права, зафиксированного в ст. 36 Конституции Республики Молдова. То есть государство гарантирует минимум бесплатной медицинской помощи.

Любой тематический источник демонстрирует, что показатели здоровья населения продолжают снижаться. Так, средняя продолжительность жизни в настоящее время составляет 66 лет, что является самым низким показателем в Европе. Уровень стандартной смертности для всех возрастов в среднем на 50% выше, чем в развитых европейских странах. Уровень смертности новорожденных и рожениц почти в 3 раза выше, чем в среднем по Европе.

Беременные женщины, матери и их дети не получают адекватного и рационального питания. Значительно уменьшились возможности для оказания медицинской помощи большому количеству детей-инвалидов. Не соблюдаются положения Закона об охране здоровья в плане оказания бесплатной медицинской помощи, социально-медицинского страхования отдельных категорий населения и пр.

Большое количество поступивших обращений отражает очень сложную проблему минимальной бесплатной медицинской помощи для поддержания здоровья в нормальном состоянии. Введение платных медицинских услуг значительно снизило возможности людей пользоваться данными услугами. Для многих недоступны и диагностические средства. Поэтому многие не в состоянии воспользоваться правом на своевременное и правильное установление группы инвалидности.

Уменьшение количества пациентов привело к сокращению числа государственных медицинских учреждений. Этот факт подтверждается и в обращениях коллективов некоторых лечебно-медицинских учреждений, которые были расформированы в результате уменьшения количества пациентов и превращением этих учреждений в нерентабельные. Ответы соответствующего Министерства на обращения Центра ограничиваются констатацией сложной ситуации в системе здравоохранения и указаниями на необходимость продолжения радикальных реформ в системе здравоохранения, в том числе и введения системы обязательного медицинского страхования. Выделение 7-8 долларов США на одного жителя не может улучшить положение в медицине.

В процессе реформирования системы здравоохранения допускаются серьезные отклонения от законодательства, которые усложняют профессиональную деятельность медицинских кадров.

Так, в адрес парламентских адвокатов поступила жалоба от медицинских работников районной больницы Криулень о нарушении права на оплату труда посредством невыплаты текущей заработной платы и задолженности за 1999 год, а также надбавок за командировки за 1998 год.

В рекомендации парламентского адвоката, направленной администрации больницы, отмечается, что описанные в жалобе факты представляют собой нарушение положений ст. 43 Конституции, ст. 23 Всеобщей Декларации прав человека, ст. 6 и 7 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах и других международных договоров,

одной из сторон которых является Молдова. Администрации больницы было предложено принять меры для немедленного восстановления в правах медицинских работников.

В ответе, полученном Центром от директора районной больницы Криулень, сообщалось, что в течение декабря 2000 г. задолженность по зарплате за январь–апрель 1999 г. была выплачена в размере 162,7 тыс. лев. Остальная задолженность за май-июнь в сумме 136,2 леев и компенсации за служебные командировки за 1998 год в размере 21,3 тысяч леев должны были быть выплачены сразу после того, как Дирекция здравоохранения уезда Кишинэу переведет соответствующую сумму.

Вышеприведенный пример демонстрирует ужасные условия, в которых трудятся медицинские работники республики, уход многих из них из системы здравоохранения в поисках источников существования в другие отрасли или отъезд за пределы республики.

В адрес Центра по правам человека поступила жалобы коллектива сотрудников одной из служб скорой помощи, которые указали на то, что в процессе реализации Национальной программы развития скорой медицинской помощи в Республике Молдова данное учреждение утратило статус учреждения первичной медицины, который предусматривает специальные условия деятельности и оплаты труда. В результате обращения в Министерство здравоохранения и детального изучения проблемы специальной комиссией было установлено, что действия администрации данного учреждения были неадекватны и не вписывались в положения программы. Прежние полномочия учреждения были восстановлены.

Одним из основных прав, без которого не может существовать человек, является право на жилище. В соответствии с новой жилищной политикой каждый гражданин имеет право выбирать наиболее удобный для него способ решения своих жилищных проблем. Для реализации национальной политики государство должно бесплатно обеспечивать жильем социально уязвимые слои, совершенствовать и создавать новые финансово-кредитные и налоговые системы в области жилищного строительства, предоставлять залоговые и ипотечные кредиты.

Приватизация городского жилищного фонда позволила превратить граждан в собственников, и для многих семей жилье является наиболее значимой собственностью. Вместе с тем, несовершенная система приватизации создает большие трудности и проблемы в реализации данного права. Зачастую члены семьи не включались в документы о собственности на жилье, многие квартиры приватизировались в ущерб праву детей на жилье, в многие лица незаконно стали собственниками нескольких квартир.

Отсутствие жилья создало кризисные ситуации во многих семьях, а многие остались без жилья в результате ликвидации предприятий. Каждая третья городская семья состоит на учете для улучшения жилищных условий, а каждая десятая была включена в эти списки более 10 лет назад.

Социально-уязвимые слои, такие, как дети-сироты, которые находились под опекой государства до достижения совершеннолетия, репрессированные и позднее реабилитированные лица, у которых отсутствовала возможность возвращения собственности, лица, возвратившиеся из мест заключения, другие лица практически лишены перспективы самостоятельно обеспечить себя жильем.

Так, житель села Добружа Г. обратился в Центр в связи с тем обстоятельством, что он стал инвалидом 1-й группы пожизненно в результате ранений и контузии, полученных в ходе военных действий по восстановлению целостности государства в 1992 году. Вместе с больной женой и двумя несовершеннолетними детьми он проживает в одной комнате площадью 12 кв. м. Он просил помощи, так как местные органы публичной администрации в течение 8 прошедших лет отказывают ему в постановке на очередь для улучшения жилищных условий или для выделения участка под строительство дома.

Центр направил письмо в Генеральную примэрию столицы, в котором аргументировал, что заявитель имеет первоочередное право на обеспечение жильем в соответствии с п. 13 Постановления Правительства № 520 от 5.08.92 «О первоочередных мерах по социальной защите лиц, участвовавших в военных действиях по защите независимости и целостности Республики Молдова и оказании необходимой помощи

гражданам и семьям, пострадавших в ходе военного конфликта». Было подчеркнуто, что ст. 11 названного Постановления Правительство обязывает местные органы публичной администрации выделять, по заявлению, земельные участки и необходимые строительные материалы для индивидуального строительства. На основании ст. 27 Закона о парламентских адвокатах Центр потребовал восстановить в правах заявителя и его семью. Генеральный примар столицы, г-н Серафим Урекян, подписал ответ Центру, содержание которого сводится к следующему: «Заявителю предложено представить в претуру сектора Ботаника соответствующие документы для подготовки соответствующего решения».

Существующий жилой фонд находится в плохом техническом и санитарном состоянии, которое продолжает ухудшаться. Условия в жилом фонде неудовлетворительны, как и уровень удобств. В то же время, имеют место необоснованные отказы в выделении участков под индивидуальное жилищное строительство, которое не требует расходов со стороны государства.

Так, жители мун. Кишинэу Ц. и А. неоднократно обращались в Генеральную Примэрию с просьбой разрешить им перестроить старое здание, в котором они проживают. Они получали отказы, хотя их соседка из того же двора В. перестроила свой старый дом и построила еще одно здание, объединив оба гаражом без какого-либо разрешения. Только после обращения парламентского адвоката, директора Центра г-на А. Потынги в Генеральную Примэрию, заявителям было выдано соответствующее разрешение на необходимую перестройку.

В жилых зданиях старой застройки часто отсутствует горячая вода, а в некоторых и холодная, недостаточно отопление в холодное время года. В городах жильцы тратят около 50% доходов на оплату расходов по содержанию жилья и коммунальных услуг. Доходы большинства жильцов ниже, чем рассчитанная сумма на покрытие этих расходов, то есть они не в состоянии оплачивать счета. Редки дни, когда сотрудники Центра не получили бы вопроса: «Как нам существовать, если доходы нашей семьи в три раза меньше, чем счета по квартплате и коммунальным услугам?». Кроме того, надо оплачивать отопление, электроэнергию, телефон, так необходимый пенсионерам, инвалидам, одиноким людям, расходы на продовольственные товары и одежду.

Так, в Центр позвонила гражданка Р. из сектора Ботаника, спрашивая: «Как жить, если моя пенсия составляет 90 леев, а только за потребленное тепло в декабре мне пришел счет на 270 леев?».

Заявления, полные безнадежности, приходят почти из всех населенных пунктов республики.

Например, студентка С. жалуется на то, что не может навещать своих родителей уже в течение года, так как у нее еще два брата-студента, которые существуют тоже только на стипендию, а родители-инвалиды не могут ничем им помочь.

Из-за отсутствия возможности индивидуального отключения квартир, в которых проживают семьи, не имеющие возможности оплачивать счета, полученные от компаний, обеспечивающих снабжение тепловой энергией, горячей водой, природным газом.

Пожилые люди сталкиваются со схожими проблемами содержания квартир и обеспечения минимального уровня комфорта. Есть и другие малообеспеченные группы, такие как инвалиды или молодые семьи.

Например, в мун. Кишинэу не менее чем в 12% квартир проживает по две и более семей, а на комнату в среднем приходится по 1,6 жильца.

Из жалоб, поступивших в центр, выявляется и проблема выселения из незаконно занятых квартир с предоставлением другого жилья в результате судебных решений. Именно из-за отсутствия резервного жилого фонда люди длительное время ожидают исполнения судебных решений и вселения в квартиры. Только в примэрии мун. Кишинэу стоят в очереди около 3000 человек, ожидающих исполнения судебных решений. Некоторые случаи переросли в семейные драмы, как, например, в семье Ш., которая лишилась собственного дома в результате его сноса в связи с плановой застройкой. Хотя существует судебное решение, которое обязывает Примэрию Кишинэу предоставить жилплощадь, семья в течение 8 лет не имеет жилья.

В таком же положении находится и семья С., в составе которой есть участники войны в Афганистане и военного конфликта в Приднестровье. Семья многие годы ожидала улучшения жилищных условий, но когда попыталась въехать в предоставленную квартиру, оказалась, что та уже незаконно занята. Хотя суд и принял решение в пользу семьи С., она не может вселиться в законно принадлежащую ей квартиру.

## **Право на образование**

**Право на образование** в Республике Молдова обеспечивается через обязательное общее, лицейское, профессиональное и высшее образование, а также другие формы обучения и повышения квалификации (ст. 35 Конституции).

Общее образование является бесплатным, а высшее – платным, хотя сохраняется небольшое количество мест, финансируемых из бюджета. Очевидно, что в условиях, когда большинство населения не в состоянии обеспечить минимум существования, бесплатных мест в системе высшего образования явно недостаточно. Это неблагоприятно сказывается на многих детях, которые хотели бы получить высшее образование, но тяжелое финансовое положение их семей не позволяет им использовать данную возможность, хотя они имеют высокие результаты в средней школе и у них очень хорошие способности к учебе. В неравном положении находятся дети из сельской местности, которые из-за ничтожных доходов родителей не имеют доступа к высшему образованию.

Это является наиболее сложным препятствием в реализации права на образование, декларированного Конституцией Республики Молдова и международными документами, одной из сторон которых является Молдова.

В республике действуют 37 частных и 15 государственных высших учебных заведений. 2/3 из 80 тысяч студентов обучаются на румынском языке и 1/3 на русском.

Во многих высших учебных заведениях программа обучения выполняется не на должном уровне. Растет число специалистов с высшим образованием, которые не могут получить работу из-за отсутствия вакантных мест на рынке труда Молдовы. Растет и число неквалифицированных специалистов.

В то же время, создалось парадоксальное положение: только в течение 2000 года учебные заведения республики из-за невыплаты заработной платы покинули около 6 тысяч преподавателей. Хотя средняя заработная плата в системе образования является очень низкой (236 леев), даже она не выплачивается вовремя, задерживаясь в некоторых уездах на 12-17 месяцев.

Хотя дефицит педагогических кадров в настоящее время составляет 2,5 тысячи специалистов, молодежь не хочет идти в систему образования из-за ничтожной оплаты труда. Тысячи молодых специалистов заполняют рынок труда, отказываясь практиковать приобретенную профессию.

Среднее и дошкольное образование находятся в сложном положении, не будучи в достаточной степени финансируемыми из государственного бюджета. Во многих селах закрываются школы, детские сады, и таким образом снижается уровень доступа к среднему и дошкольному образованию. Техничко-материальная база находится на низком уровне, не отвечает требованиями времени. Из-за низких зарплат и задержек с их выплатой педагоги оставляют работу и отправляются за границы страны в поисках достойных заработков.

Образовательные учреждения находятся в неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии. В холодное время года отсутствует отопление, не производится капитальный ремонт, в некоторых школах отсутствует медицинский персонал, присутствие которого является обязательным для учебных учреждений. Названные проблемы поднимаются педагогами в жалобах, направляемых в Центр и во время приема. Рекомендации парламентских адвокатов, направленные в центральные и местные органы публичной администрации, в большинстве случаев остаются невыполненными.



## Право на труд

Труд является основным источником существования в любом обществе. Соблюдение этого права в Республике Молдова грубо нарушается из-за отсутствия рынка труда, низкой заработной платы и ее несвоевременной выплаты.

На 01.10.2000 уровень безработицы составил 107,4%, а число безработных – 33 881 человек. Занятое население составляло 1568 тысяч человек, или 43% всего населения, составляющего 3636,5 тысяч человек.

В течение 2000 г. в Центр обратилось более 1000 человек в связи с нарушением права на труд, права, предусмотренного в ст.43 Конституции, а также в ст. 6 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах, который устанавливает обязанности государств-участников.

П. 1 ст. 43 Конституции предусматривает, что любой человек имеет право на труд, свободный выбор места работы, удовлетворительные и справедливые условия труда, а также правом на защиту от безработицы.

На основе рассмотрения жалоб и установлении фактов нарушений этого права были направлены акты реагирования парламентских адвокатов для восстановления прав в этой области.

Так, в Центр поступила коллективная жалоба сотрудников одной из столичных станций скорой помощи по вопросу нарушения их права на труд, выраженное в невыплате заработной платы в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

В результате расследования обстоятельств данной жалобы изложенные в ней факты подтвердились, и директору станции были направлены рекомендации. В результате принятых мер был произведен перерасчет заработной платы медицинскому персоналу и произведены выплаты за весь период задолженности.

Другой пример.

В Центр обратилась группа сотрудников Ассоциации «Термакомэнерго» с жалобой на то, что в процессе сокращения сотрудников в связи с ликвидацией предприятия они не получили зарплаты и другие выплаты.

Для восстановления заявителей в их правах, администрации было рекомендовано принять срочные меры для решения проблемы.

В своем ответе генеральный директор Ассоциации проинформировал Центр о том, что служащие центрального аппарата и сотрудники базы Кишинэу получили все причитающиеся им выплаты.

Вскоре после этого генеральный директор Ассоциации и заместитель министра окружающей среды и благоустройства территорий были освобождены от занимаемых должностей в связи с нарушениями, допущенными в процессе ликвидации Ассоциации «Термакомэнерго».

Центр изучил дело г-на С., который судился с Международной школой бизнеса по поводу невыплаты ему отпускных за отработанный период. Для аргументации своих требований С. представил заключение Комиссии по социальной защите, здоровью и семье Парламента о праве на ежегодный отпуск, а при освобождении с занимаемой должности – о денежной компенсации за неиспользованный отпуск. Заключение Комиссии основывалось на положениях национального и международного законодательства, как имеющего приоритет в случаях его несоответствия с национальным. Так как Генеральная Прокуратура игнорировала обращения гражданина, Центр адресовал ей рекомендацию решить проблему в соответствии с действующим законодательством.

Генеральная Прокуратура направила протест на отмену судебного решения по гражданскому делу гр-на С. против Международной школы бизнеса в Высшую судебную палату.

Путем применения посреднической функции парламентских адвокатов в соответствии со ст. 23 Закона о парламентских адвокатах, были восстановлены в правах сотрудники бюджетного учреждения, находящегося в подчинении Министерства труда,

социальной защиты и семьи, которые жаловались на невыплату надбавок к заработной плате, отпускных, длительные задержки выплаты зарплаты.

Незаконные действия администрации и некомпетентное расходование средств часто являются темами жалоб, направляемых сотрудниками как бюджетных, так и частных предприятий, которые указывают на несправедливую оплату труда, привилегированные условия оплаты для некоторых сотрудников, немотивированные задержки заработной платы.

В процессе расследования данных жалоб были установлены факты нарушения прав заявителей, и в соответствии со ст. 27 Закона о парламентских адвокатах были сделаны рекомендации, которые содержали предложения принять меры для немедленного восстановления нарушенных прав.

Из-за отсутствия рабочих мест в республике растет нелегальная миграция рабочей силы. Официальные цифры об уехавших за границу в поисках заработка колеблются между 600 и 800 тысячами человек. Однако они не проверены и могут быть гораздо выше, так как в большинстве случаев эти выезды являются нелегальными.

Правительство Республики Молдова предпринимает усилия для заключения двухсторонних соглашений с экономически развитыми государствами о доступе на рынок труда этих стран. Таким образом, лица, работающие за границами республики, могли бы воспользоваться социальной защитой и медицинским обслуживанием, а также были бы созданы реальные условия для легальной миграции рабочей силы.

На настоящий момент только 11 юридических и физических лиц обладают лицензиями на предварительный найм наших граждан на работу за пределами республики.

В рамках Министерства внутренних дел была создана служба по пресечению незаконной миграции людей и преступлений иностранных граждан. Центральное бюро Интерпола в Кишинэу проверяет законность деятельности иностранных предпринимателей в плане трудоустройства рабочих-мигрантов.

Одним из явлений, возникших в результате описанной ситуации, является торговля людьми, принявшая большие размеры в последние годы, после распада бывшего социалистического лагеря, и в особенности бывшего Советского Союза. Объектом торговли становятся дети, женщины, мужчины.

Торговля людьми является одним из наиболее больных и опасных аспектов массового исхода рабочей силы.

Республика Молдова, как и другие республики пост-советского пространства, остается одной из стран происхождения торговли, являясь источником поставки людей в страны западной Европы.

Безработица и бедность в особенности сказывается на женщинах. В рамках программ по стабилизации и реструктуризации экономики многие женщины исключаются из числа работающих. Они сталкиваются с трудностями и препятствиями в процессе интеграции в новый рынок труда, который явно предпочитает мужчин.

На 1.10.2000 из общего числа зарегистрированных безработных (33881 человек) женщины составляли 19746, или 58,2% (данные представлены Министерством труда, социальной защиты и семьи).

Согласно данным ОБСЕ, только в 1997 г. около 175 тысяч женщин и девушек стали объектами торговли людьми.

Торговцы обещают нашим женщинам высокие заработки; обеспечивают их визами, переправляют их за границу и, отобрав затем документы, продают их в рабство содержателям публичных домов и нелегальных казино. В соответствии с данными Полиции нравов, в последние годы сотни матерей обратились в связи с исчезновением девушек, уехавших на заработки за границу.

Согласно опросам, проведенным компетентными организациями в лицеях и школах республики, 70% респондентов считают проституцию доходным и уважаемым занятием. По нашему мнению и по мнению лиц, занимающимися данными проблемами, она является чрезвычайно негативным явлением, наносящим ущерб моральному здоровью общества и подвергает опасности будущее нации.

Торговля людьми оценена как негативное явление и международными организациями. Совет Европы и ОБСЕ предложили целый ряд рекомендаций, включенных в региональную Программу действий по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе, принятой в рамках международного семинара, проведенного в Афинах 29 июня – 1 июля 2000 г. Программа включает сотрудничество между государственными учреждениями и негосударственными организациями на национальном и международном уровне.

Пункты перехода государственной границы обеспечиваются автоматизированной системой контроля «Контроль – Д», которая повысит качество наблюдения за переходом границ страны и будет способствовать борьбе с торговлей людьми.

Но проблема по-прежнему остается актуальной. Поэтому необходимо консолидировать силы гражданского общества с целью информирования населения о последствиях торговли людьми и незаконной миграции.

Центр по правам человека создал Совет по сотрудничеству с НПО, которые занимаются обобщением проблем, выработке мнений и продвижением их перед правительственными организациями, а также постоянным информированием общества об опасности торговли людьми.

Цель социальной политики должна быть ориентирована в направлении создания функционального рынка труда, который позволил бы каждому работоспособному реализовать собственными силами способность обеспечить достойную жизнь, а также в плане оказания соответствующей социальной помощи социально-уязвимым группам в соответствии с названными принципами.

## **Право на собственность**

Это - одно из самых противоречивых и сложных прав человека. Оно противоречиво, так как одни считают его основным в концепции прав человека, а другие – инструментом нарушений. Оно сложно, так как ни одно из прав не подвержено такому числу определений и ограничений.

Охрана собственности зафиксирована в ст. 17 Всеобщей Декларации прав человека: **«Любой человека имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества».**

Идеологические дискуссии между Востоком и Западом в 50-60-е годы объясняют, почему стандарт о собственности был включен в 2 самых важных инструментов Организации Объединенных Наций – Международный Пакт о политических и гражданских правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод ввела право на собственность в Протокол № 1 (1952):

Фактически, речь идет о соблюдении пропорциональности между интересами общества, с одной стороны, и основными правами личности, с другой.

Национальное законодательство, и, в первую очередь, Конституция Республики Молдова (ст. 46) устанавливает, что право на частную собственность гарантировано.

В развитых странах охрана собственности считается важным элементом рыночной экономики и является необходимым условием безопасности личности. В развитых экономических системах собственность, а именно, земельные проблемы, являются источником постоянных конфликтов. В общем, в данной проблеме отсутствует защита собственника от нарушений, вызванных отсутствием регистрации и права на кассационную жалобу в случае нарушения права собственности.

В то же время в странах, которые находятся в стадии развития, где промышленный сектор и услуги не развиты, есть альтернативы для обеспечения материальных ресурсов с тем, чтобы соответствовать существенным потребностям достойной жизни и социальной защиты. Если так обстоят дела, то не удивительно, что земельный вопрос является одним из наиболее сложных в большинстве развивающихся стран, одной из которых является Республика Молдова.

В качестве примеров наиболее частых нарушений можно назвать огромные трудности административного характера при регистрации земли; передел хозяйств с целью выполнения проектов без соответствующей компенсации. Тот факт, что защита собственности способствует экономической безопасности и может значительным образом стимулировать развитие данной области, является бесспорным.

В противоречие положениям ст. 47 Конституции, которая предусматривает право каждого гражданина на частную собственность и ее защиту, государство в настоящее время не в состоянии обеспечить возврат денежных средств, помещенных в банки сотнями тысяч граждан, которые, имея мизерные пенсии и лишённые возможности получить внесенные суммы, испытывают голод, не могут приобретать медикаменты, оплачивать счета, и т. п.

Закон о реабилитации жертв политических репрессий был доведен до абсурда, хотя в начале он гарантировал восстановление реабилитированных как в политических, социальных и гражданских правах, так и в правах собственности. Так, если на основании старого законодательства каждая семья имела право на компенсацию за дом и конфискованное или национализированное имущество в размере 7 тысяч рублей, то после 1992 г. данная компенсация составила лишь 300 леев, или третью часть стоимости минимальной месячной потребительской корзины в расчете на одного человека. Несмотря на решение Конституционного суда, которое, удовлетворив обращение парламентского адвоката, признало неконституционность изменений в ущерб жертвам политических репрессий, Правительство не приняло соответствующих мер для предоставления средств для выплаты справедливых компенсаций.

Несправедливость подобного рода имеет место и в земельном законодательстве. Заявители все настойчивее поднимают вопрос права на наследование земель, принадлежавших репрессированным и впоследствии реабилитированным, указывая на противоречия между положениями Конституции, гражданскими правами и нормами международных юридических актов, одной из сторон которых является Республика Молдова.

### **Состояние защиты прав человека в восточном регионе Республики Молдова**

Как известно, структуры самопровозглашенной приднестровской молдавской республики были созданы антиконституционными, недемократическими и насильственными методами, применение которых привело к потере человеческих жизней, посредством массового нарушения прав человека. На этой территории уже больше восьми лет игнорируются Конституция и законодательство Республики Молдова. Под видом государственной идеологии специфическими средствами тоталитарного режима здесь пропагандируется идея формирования независимого государства.

Жителей этой территории насильно принуждают принимать гражданство самопровозглашенной республики. Жители, принявшие гражданство Республики Молдова, лишены права участия в законных выборах, что нарушает право на голосование и право быть избранным, предусмотренные ст. 41 Конституции. Ни одной оппозиционной самопровозглашенным структурам партии не разрешается действовать на левом берегу Днестра, и тем самым нарушается право на свободу партий и других социально-политических организаций, предусмотренное ст. 41 Конституции. Это является явным нарушением *политических прав*.

Большинство из тех немногих людей с левого берега реки Днестр, которые обратились в Центр, сообщали о своем низком уровне жизни, низких зарплатах, желании эмигрировать в другую страну на постоянное жительство, а также о несогласии с решениями местных судов. Сотрудники Центра, консультируя заинтересованных лиц, имели объективно-реальную возможность объяснять им, что деятельность приднестровской администрации противоречит положениям Конституции, однако принять какие-либо реальные меры невозможно. Единственный полезный совет сводился к указанию на то, что

неконституционные судебные решения можно опротестовать в Европейском суде по правам человека.

Так, в Центр обратился житель г. Рыбница Ф. в связи с тем, что его остановили сотрудники местной дорожной полиции, которые составили протокол, и на его основании судом он был лишен водительских прав. Так как, не имея возможности работать, он лишился источника существования, он апеллировал судебное решение, но апелляция была отклонена. Он был вынужден обратиться в Европейский суд по правам человека. Однако, ожидая решения дела в Суде, он и его семья оказались в безвыходном положении. Не имея работы, он вынужден был продать автомобиль, при помощи которого содержал семью. Денег хватило ненадолго, и сейчас семье угрожает выселение из квартиры из-за неуплаты за нее и за коммунальные услуги.

Еще более трагично положение семьи Х. из г. Слобозия. После военного конфликта 1992 г. членов этой семьи стали преследовать местные органы и представители военных формирований, таким образом принуждая их покинуть город. У них был украден автомобиль, при помощи которого они в какой-то степени обеспечивали средства к существованию. Так как милиция не принимала мер для задержания грабителей, хозяин сам напал на их следы. Те, при молчаливой поддержке милиции, схватили его и жестоко избили, а затем, вывезя в багажнике на берег Днестра, предупредили, что если он не покинет Приднестровье, будет убит и он, и члены его семьи.

Власти Республики Молдова не контролируют и не имеют никакого влияния в Приднестровье. Вот почему на момент ратификации Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод Парламент Республики Молдова сделал оговорку, в которой уточнил, что не сможет обеспечить выполнение положений Конвенции **«за упущения и действия, совершенные органами самопровозглашенной приднестровской республики на территории, контролируемой этими органами до полного решения конфликта в данном регионе».**

Фактически, эта оговорка действительна и для других международных пактов и конвенций, к которым присоединилась Республика Молдова.

Исходя из вышеуказанного, и Центр по правам человека не имеет доступа на левый берег Днестра. В то же время, и граждане оттуда не осмеливаются обращаться к парламентским адвокатам. Однако, если в предшествующие годы в Центр не поступало жалоб из Приднестровья, в 2000 г. «лед тронулся». В большой мере, благодаря тому, что обращения в наше учреждение конфиденциальны.

Массовое нарушение прав и свобод человека на левом берегу Днестра вызывает все большую озабоченность международных организаций. Не случайно один из своих первых визитов в качестве Комиссара по правам человека Совета Европы г-н Жиль-Роблес осуществил в Тирасполь, предварительно встретившись с директором Центра, парламентским адвокатом Алексеем Потынга.

Собранные документы и поступившая из данного региона информация демонстрируют продолжение процесса установления тоталитарного режима, массового нарушения прав человека, в особенности права на жизнь и физическую неприкосновенность, права на защиту, право на голосование и право быть избранным, свободы мнения и его выражения, права на правосудие, свободу совести, свободу передвижения, свободу собраний, права на труд и его защиту, права на частную собственность, права на образование, права на несение воинской службы и ряда других прав и свобод.

Отраден тот факт, что на левом берегу Днестра появляется все больше неправительственных организаций, занимающихся продвижением и защитой прав человека в этом регионе. В 2000 г. Центру удалось организовать три встречи с представителями данных организаций и они, в пределах возможного, будут продолжены.

## Свободный доступ к правосудию

Сегодня, когда формированию правового государства в Республике Молдова препятствует сложная экономическая и политическая обстановка, вытекающая из хаотичной приватизации, утрата контроля над руководством экономическими процессами, растущая инфляция, рост цен, снижение курса лея, разделение общества по уровню материальной обеспеченности, слияние собственности с государственной властью и мафиозными структурами, когда имеют место массовые нарушения закона, это ведет к укреплению роли судебной власти. Ее предназначением является защита прав и обязанностей, свобод и законных интересов участников всех типов правовых отношений.

Таким образом, свободный доступ к правосудию, являясь одним из конституционных прав человека, в то же время является и гарантом всех остальных прав и свобод человека. В этом состоит его специфика и содержательная ценность, а ст. 2 Конституции предусматривает, что права и свободы граждан обеспечиваются свободным доступом к правосудию.

В течение 2000 г. в Центр по проблемам, относящимся к свободному доступу к правосудию, обратилось 368 человек с 270 жалобами, из которых 98 поступили с мест, что, в соответствии с географической классификацией жалоб находится на первом месте по тематической классификации.

Главными проблемами, поднятыми заявителями, являются:

Само право на **доступ к правосудию**, выраженное в:

- незнанию способа обращения в судебные инстанции, процедуры и средств защиты своих прав как на национальном уровне, так и международных механизмов защиты прав человека;
- неверие заявителей в возможность решения проблемы юридическим путем;
- отсутствие денежных средств в случае дел, связанных с наследованием, и невозможность оплатить судебные расходы;
- затягивание рассмотрения уголовных и гражданских дел;
- невыполнение судебных решений по гражданским делам.

Для ликвидации недостатка информированности по вопросам национальных и международных механизмов защиты прав человека кроме ответов парламентских адвокатов, в которых разъяснялись все моменты, которые интересовали заявителей (начиная с объяснения процессуальных прав и заканчивая правилами обращения в Европейский Суд по правам человека), сотрудники Центра выезжали на места, проводили прием граждан во всех уездах республики, за исключением восточных территорий, а также в пенитенциарных учреждениях.

В этом плане необходимо отметить также и тот факт, что кроме разъяснений, даваемых заявителям в письменной форме и во время приема, вопрос права свободного доступа к правосудию затрагивался юристами Центра в рамках семинаров, организованных для служащих местной публичной администрации, сотрудников правоохранительных органов пенитенциарной системы и пр.

Права человека соблюдаются в той степени, в которых о них знают. Поэтому наиболее полное и правильное информирование о правах и обязанностях человека представляет собой одно из основных направлений деятельности ЦПЧМ.

Из-за невозможности вынести судебные расходы и из-за положений Закона о государственной пошлине (ст.4), в соответствии с которой парламентские адвокаты освобождены от уплаты государственной пошлины в судебных инстанциях, стала возможной поддержка 6 заявителей при посредничестве Центра заявлением о вызове в суд для защиты их конституционных прав и свобод.

**Нарушение процессуальных прав** как в гражданских, так и в уголовных делах.

Исходя из расследованных жалоб, наиболее частые нарушения процессуальных прав связаны с **неправильной оценкой доказательств** судебными инстанциями.

Одна из расследованных парламентскими адвокатами жалоб ярко подтверждает это обстоятельство. Организация инвалидов обратилась с заявлением о привлечении к суду в

интересах двух инвалидов, чье право на жилище было нарушено принудительным выселением. Судебная инстанция, без оценки фактов и доказательств (аргументов) организации инвалидов, выселила обвиняемых без предоставления другой жилплощади. Изучив аргументы представителя организации инвалидов и поступившую жалобу, парламентские адвокаты сочли, что судебная инстанция неправильно оценила доказательства, и обратились в Трибунал, который принял во внимание мнение парламентских адвокатов и восстановил в правах инвалидов.

В уголовных делах было установлено нарушение *прав обвиняемых на защиту*. В случаях, когда обвиняемые не располагают средствами на оплату услуг адвокатов на контрактной основе, они обеспечиваются защитниками из юридической консультации. Однако обычно в таких случаях назначаются молодые специалисты или адвокаты, которые, хотя и имеют богатый опыт, не будучи вознаграждены вовремя и в соответствии с квалификацией, не выполняют служебные обязанности соответствующим образом, тем самым лишая обвиняемых процессуальных прав, с которыми те, как правило, не знакомы.

Другая проблема, выявленная в ходе расследований, проводимых парламентскими адвокатами, это *затягивание рассмотрения дел в судебных инстанциях*. Особенно это касается уголовных дел. По информации, представленной Министерством юстиции, в республиканских судебных инстанциях уголовные дела рассматриваются более чем по 12 месяцев в случаях применения меры пресечения в форме ареста. То есть «разумные сроки», устанавливаемые законом, могут тянуться годами.

Министерству юстиции были направлены рекомендации с требованием принять меры для исправления ситуации.

Многие жалобы связаны с проблемой *несогласия с постановлениями или приговорами судебных инстанций*. Однако они не входят в компетенцию парламентских адвокатов, так как в случаях, когда решение или приговор вступили в силу, в соответствии с процессуальным законодательством, выступать с протестом на отмену в Верховном Суде может только Генеральный Прокурор и его заместители. То есть, независимо от того, были ли правильно установлены обстоятельства уголовного дела органами следствия или судебной инстанцией, или было назначено слишком суровое наказание, только Генеральный прокурор может вмешаться с требованием пересмотра приговора. Исходя из данных обстоятельств, заявителям разъясняются положения закона, либо с их согласия заявления пересылаются в соответствии с компетенцией. Согласно информации, представленной Генеральной прокуратурой, из 791 жалобы на незаконность вынесенных судами решений по уголовным делам были приняты 193, а из 1819 жалоб на незаконность судебных решений по гражданским делам были приняты 379.

Наиболее сложной проблемой, с которой сталкиваются граждане, является проблема *невыполнения судебных решений*.

В отдельных случаях, благодаря направлению парламентскими адвокатами рекомендаций в Министерство юстиции, данные проблемы решаются. Однако когда существуют окончательные решения, которые заявители не могут получить по несколько месяцев, а затем они не выполняются, появляются определенные сомнения в эффективности норм выполнения судебных решений. Этот факт нарушает общий имидж правового государства и его роли конституционного гаранта доступа граждан к правосудию.

*Право каждого человека на защиту* гарантируется ст. 26 Конституции, ст. 6 Европейской Конвенции прав человека и основных свобод, другими международными инструментами, участницей которых является Республика Молдова. К сожалению, эти гарантии не выполняются в полной мере. Хотя закон предусматривает право любого задержанного лица на конфиденциальные встречи со своим адвокатом после первого допроса без ограничения числа и продолжительности этих встреч, зачастую данные правила нарушаются. Более того, в жалобах, адресованных в Центр, задержанные граждане жалуются, что им запрещают связываться по телефону с родственниками с тем, чтобы проинформировать последних о месте их пребывания.

Лишены защиты и большинство жертв преступлений. Формально они имеют целый ряд гарантий, которые, однако, не соблюдаются. В то же время, законодательство не

предусматривает обязательное право пострадавшего на адвоката, на защиту от угроз обвиняемого. Необходимо совершенствовать законодательство и по вопросу принудительного привода пострадавшего в суд.

Парламентские адвокаты продолжают изучение этой и других проблем с тем, чтобы в случае необходимости выступить с конкретными законодательными предложениями для их разрешения.

## **Личное достоинство и безопасность**

В современных условиях защита прав человека все более очевидно становится одной из определяющих социального прогресса, основу которого составляют всеобщие интересы человечества. Прогресс невозможен без соответствующего обеспечения прав и свобод человека, в том числе и **права на личное достоинство и безопасность**.

Наиболее часто жалобы, адресованные в Центр и касающиеся нарушения данного права, связаны с проблемой защиты **личной неприкосновенности, свободы и безопасности**.

По проблеме личного достоинства, особенно в плане соблюдения **условий содержания в пенитенциарных учреждениях**, поступило 63 жалобы от 63 заявителей. Во время приема граждан в Центре, а также во время выездов на места, с проблемами, связанными с личным достоинством, обратились 120 человек, в том числе 82 на местах, большинство из которых находятся под следствием или осуждены на лишение свободы.

По проблеме личной безопасности, в особенности связанным с **превышением власти или должностных полномочий** сотрудниками полиции и пенитенциарных учреждений, **пыткам** (издевательствам) по отношению к людям, находящимся под следствием и к осужденным, **обыск, незаконное задержание или арест** обратились 87 человек и были выслушаны на приеме 222, из которых 159 – на местах.

**На первый план выходит превышение власти или должностных полномочий** сотрудниками полиции и пенитенциарных учреждений в форме **физического насилия или пыток**.

Согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, одной из сторон которой является Республика Молдова, все виды пыток или бесчеловечного обращения должны квалифицироваться во внутреннем законодательстве как преступления. Конвенция также предусматривает, что мера наказания за применение пыток должна определяться как «тяжкое преступление».

Ст. 101<sup>1</sup> Уголовного Кодекса прямо предусматривает преступление применения пыток, в соответствии с международными нормами.

Однако, так как это преступление относительно нового типа, правовые органы не имеют в своей практике аналогичных уголовных дел, а преступные действия с качественными признаками пытки квалифицируют как превышение власти или должностных обязанностей.

В некоторых случаях факты превышения власти сотрудниками полиции подтвердились. По требованию парламентских адвокатов органы прокуратуры возбудили уголовные дела на основании ст. 185 УК РМ. Согласно данным Генеральной прокуратуры, в 2000 г. всего на основании данной статьи было открыто 79 уголовных дел против сотрудников полиции.

В 15% жалоб, поступивших в центр от осужденных, утверждалось, что по отношению к ним были применены меры психического и физического воздействия. Однако, несмотря на разъяснения осужденных и свидетелей этих издевательства, не во всех случаях были применены дисциплинарные меры или возбуждены уголовные дела.

В системе пенитенциарных учреждений на протяжении 1998 – 2000 гг. Был зарегистрирован лишь один случай бесчеловечного унижающего достоинство обращения с



заклученными со стороны сотрудников системы. 24 ноября 1999 г. сотрудник учреждения ОЩ 29/9 Прункул младший лейтенант юстиции С., превысив власть, издевался над заключенным Ш., причинив ему телесные повреждения. В результате судебного расследования было установлено грубое нарушение ст. 99 Кодекса отбывающих наказаний, за что приказом № 4 от 10 января 2000 г. Министерства юстиции младший лейтенант был уволен из пенитенциарной системы.

Необходимо отметить, что ЦПЧМ проводит систематическую работу с целью исключения случаев бесчеловечного обращения по отношению к заключенным. Практически все сотрудники пенитенциарной системы приняли участие в семинарах, в ходе которых рассматривалась и тематика, связанная с обращением с осужденными к лишению свободы. Эта деятельность будет продолжена.

По проблеме *незаконного задержания или ареста* в Центр обратилось несколько человек. Два случая из практики ЦПЧМ характеризуют и другие аналогичные.

Адвокат Длужанский обратился к парламентским адвокатам в интересах своего подзащитного, который утверждал, что был задержан Инспекторатом полиции мун. Кишинэу без соответствующей санкции. В результате расследования было установлено, что ордер на арест, выданный судебной инстанцией, существует, однако человека задерживали еще три дня после истечения срока, указанного в ордере. После обращения парламентского адвоката к заместителю начальника Инспектората полиции г-ну Майдук незаконно задержанный гражданин был освобожден из-под стражи, а по отношению к ответственному за данный случай было применено строгое наказание.

Г-жа С. обратилась в Центр с жалобой на то, что ей отказывают в свидании с арестованным сыном. Используя ст. 24 (ф) Закона о парламентских адвокатах, было предпринято посещение обвиняемого в изоляторе, были получены разъяснения уголовного следователя и было выяснено, что отказ в свидании был необоснованным. В результате было достигнуто соглашение с начальником учреждения ОЩ 29/3 о разрешении свидания матери с сыном.

Некоторые факты о *необеспечении условий содержания*, особенно в следственных изоляторах и тюрьмах, изложенные заявителями, частично подтвердились.

Преобладают те же нарушения прав осужденных, что были выявлены и в 1999 г.:

- *неудовлетворительные условия материального обеспечения и условий жизни;*
- *несоответствие питания осужденных установленным нормам;*
- *отсутствие медицинских препаратов, необходимых для лечения спецконтингента.*

Информация, полученная из департамента пенитенциарных учреждений, подтверждает, что являясь бюджетным учреждением, пенитенциарная система по самым минимальным подсчетам нуждается в 47 млн. леев ежегодно. В действительности, в 2000 г. был утвержден бюджет в размере 11 млн. леев, или 24% необходимого минимума. На питание заключенных было выделено 3,50 леев в день, на средства гигиены – 159 тыс. леев в год, что совершенно недостаточно. В результате Департамент пенитенциарных учреждений и пенитенциарные учреждения не смогли закупить продукты питания, средства гигиены и медикаменты в необходимых объемах.

Из года в год растет число заключенных, страдающих инфекционными болезнями, такими, как открытая форма туберкулеза (970 человек), ВИЧ (129 человек) и пр. Растет процент смертности. Из-за отсутствия медикаментов эти болезни не лечатся и провоцируют заражение других заключенных, а в случае освобождения – и общества.

В ЦПЧМ поступила жалоба г-жи В. в интересах ее сына, осужденного Д. Из жалобы и представленных материалов следовало, что осужденный Д, содержится в учреждении ОЩ 29/8. Состояние его здоровья крайне тяжелое, квалифицировано диагнозом пульмональный инфильтративный туберкулез в деструктивной распространяющейся фазе. В то же время администрация учреждения затягивала обследование заключенного медицинской комиссией с целью определения тяжести его состояния.

Заявительница подтвердила изложенное в жалобе, упомянув и факт задержания сотрудниками учреждения медикаментов, которые она посылает сыну.

Парламентский адвокат обратился в Министерство юстиции, указав на нарушение положений Кодекса об исполнении уголовных наказаний. Аргументы заявителя и обращение парламентского адвоката были приняты во внимание медицинской службой Департамента пенитенциарных учреждений Министерства юстиции, которая изучила личное дело, медицинскую документацию, проконсультировалась с наблюдающим врачом и установила факт тяжелого состояния здоровья осужденного Д.

Согласно требованиям приказа Министерства юстиции № 230 от 29.10.96 «О порядке представления осужденных к освобождению от отбывания наказания по причинам болезни» и на основании решения суда г. Бендер 23.05.00 осужденный был освобожден от отбывания наказания по мотивам болезни.

Нарушение **права на информацию** было установлено в учреждении ОЩ 29/15. В Центр поступило несколько жалоб от осужденных из данного учреждения, которые утверждали, что администрация отказывает им в выдаче копий приговоров, необходимых для обращения в Европейский Суд по правам человека, таким образом нарушая их право на свободный доступ к правосудию.

Во время посещения данного учреждения и встреч с осужденными данный факт подтвердился.

Принимая во внимание, что таким образом нарушаются конституционные права доступа к правосудию и к информации, было направлено обращение начальнику специального отдела пенитенциарного учреждения.

В результате достигнутого соглашения был разработан порядок выдачи документов, и проблема была решена положительно.

Другая проблема, выявленная в течение года, связана с нарушением **права на образование заключенных**. Так, в Центр поступила жалоба группы осужденных, которые отбывают наказание в исправительной колонии № 6 в Сороке и учатся в вечерней школе № 2 на территории колонии.

Проблема, поднятая в жалобе, связана с намерением ликвидировать названную школу. В ответ на обращение парламентского адвоката заместитель министра юстиции, начальник Департамента пенитенциарных учреждений проинформировал нас, что вечерняя школа ликвидирована приказом № 54 от 06.06.2000, изданного Генеральной дирекцией образования, молодежи и спорта Сорокского уезда.

Необходимо отметить, что согласно ст. 2, ч. 1 (е) Закона о пенитенциарной системе, а также ст. 89, ч. 2 (с) Кодекса отбывания наказания, государство обязано обеспечить осужденным возможность получать общее среднее и профессиональное образование, их духовное и культурно-эстетическое развитие.

Исходя из этого, парламентский адвокат обратился к вице-премьер министру г-же Л. Гуцу с просьбой найти возможность положительного решения данной проблемы.

В результате изучения обращения Министерство образования и науки аннулировало приказы Генеральной дирекции образования, молодежи и спорта Сорокского уезда «о расформировании вечерней средней общеобразовательной школы». Таким образом, были восстановлены в своем конституционном праве на образование более 200 человек.

## **Некоторые рассуждения о соблюдении прав ребенка в Республике Молдова**

Проблема обеспечения и соблюдения прав ребенка пользуется постоянным вниманием парламентских адвокатов. В том или ином виде вопросы, которые связаны с нарушением этих прав, в особенности экономических, социальных и культурных, затрагиваются в большинстве поступающих в Центр жалоб и во время приема граждан на местах.

Ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Республика Молдова обязалась защищать детей (к которым, согласно Конвенции, относятся все лица моложе 18 лет) от любого вида дискриминации, обеспечивать им социальную защищенность и условия для наиболее полного интеллектуального и физического развития.

Нормы национального законодательства по правам ребенка установлены Конституцией и Законом о правах ребенка (1994). Меры реализации этих норм предусмотрены Государственной программой по обеспечению прав ребенка, принятой Правительством в 1995 г.

Вместе с тем, права ребенка в РМ часто нарушаются. Каждая третья семья, имеющая несовершеннолетних детей, находится в состоянии бедности. Из-за этого около 40% детей в возрасте до 14 лет вынуждены зарабатывать деньги в ущерб школьному обучению. Около 70% семей не располагают средствами для оплаты школьных услуг и покупки школьных принадлежностей. Как следствие, каждый 10-й ребенок оставляет школу на различные периоды времени.

Недостаточное питание часто встречается среди детей: около 1/5 из них не завтракает, а 1/10 не ужинает. Ситуация усугубляется плохим качеством питания. Кроме того, более половины детей страдают в результате сниженного иммунитета. Эта проблема является наиболее острой в сельской местности, где практически отсутствует медицинская помощь.

Состояние здоровья детей отражается в высоких показателях детской смертности, хотя в последние годы было зафиксировано ее незначительное снижение. Согласно данным ЮНИСЕФ в Молдове, уровень детской смертности снизился с 21,2 на тысячу в 1995 г. до 18,2 на тысячу в 1999 г., а уровень смертности детей в возрасте 0 – 5 лет – с 27,3 на тысячу в 1995 г. до 23,6 на тысячу в 1999 г.

Растущей проблемой является эпидемия ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, которые растут быстрыми темпами. ВИЧ/СПИД вначале охватил только потребителей внутривенных наркотиков, но в настоящее время растет его распространение гетеросексуальным путем и в рядах молодежи и подростков. В настоящее время выявлено 1110 носителей ВИЧ (24 на 100 000 жителей), у 27 из которых развился СПИД. На детей и молодежь 15-19 лет приходится 15,4% всех случаев ВИЧ. В течение последнего десятилетия был зарегистрирован значительный рост болезней, передаваемых половым путем - с 7,1 случаев на 100 000 жителей в 1989 г. до 200,1 в 1999. Вместе с тем, данные исследования по медицинскому наблюдению за беременными женщинами показали уровень в 308 случаев на 100 000 жителей, что означает, что реальные цифры могут быть значительно выше. Согласно исследованию репродуктивного здоровья, проведенному в 1997 г., около 58% девочек-подростков являются сексуально активными. Если принять во внимание, что 12,8% из них пользовались презервативами во время первого сексуального опыта (Исследование репродуктивного здоровья, 1997), то можно сделать вывод, что существуют реальные условия для быстрого распространения инфекции ВИЧ.

Качество элементарного образования значительно снизилось в результате ухудшения экономического положения и постоянного неадекватного финансирования. Нет официальных данных о доступе к образованию самых бедных детей. Согласно данным исследования, проведенного Мирового Банка, более 15% наиболее бедных детей не посещают школу. Уровень оставления школы растет из-за неспособности многих семей оплатить налоги и стоимость учебников, школьных принадлежностей, одежды для детей и пр.

Дошкольное воспитание пострадало сильнее, чем другие уровни образования. За последние пять лет число детских садов уменьшилось на одну треть. В 1996 г. 43% детей от 1 до 6 лет посещали дошкольные учреждения, в настоящее время – только 33%.

Анализ, проведенный ЦПЧМ, некоторыми неправительственными организациями, такими, как Центр информации и документации по правам ребенка Молдовы, показывает, что в большинстве своем взрослые по-прежнему рассматривают детей как простых получателей прав, а также благотворительных акций помощи. Общественное мнение, органы центральной и местной публичной администрации не усвоили еще нового видения прав ребенка, которое предполагает не только предоставление детям отдельных прав, но и их непосредственное участие в формулировании и использовании последних. Мнения детей важны, и их голос должен быть услышан в дискуссиях об их защите, применении и защите их прав.

Впечатляющие пропорции принимает феномен домашнего насилия, жертвами которого в особенности являются дети. Наиболее часто встречающимися формами наказания детей являются словесная агрессия, избиение, удары, временная изоляция, лишение крова и еды. Насильственные отношения в семье тяжело сказываются на поведении ребенка, формируя агрессивность, абсентеизм, ярость, уход из семьи и пр.

### **Другие акты реагирования для восстановления прав граждан**

В соответствии со ст. 31 Закона о парламентских адвокатах, они имеют право обращения в Конституционный Суд с требованиями проверки конституционности законов и постановлений Парламента, декретов Президента Республики Молдова, постановлений и решений Правительства в плане их соответствия общепризнанным принципам в области защиты прав человека, которые декларированы государством и установлены Конституцией Республики.

Для использования этого права и обеспечения выполнения ст. 4 Конституции, которая предусматривает применение международных норм в случае несоответствия национального законодательства установленным принципам в области обеспечения прав и свобод человека, на протяжении 2000 г. Центр несколько раз направлял обращения в Конституционный Суд, требуя объявления неконституционными актов, которые прямо или косвенно нарушали права граждан.

Так, в результате обращения парламентского адвоката А. Потынга был признан неконституционным Закон № 552 от 28.07.99, которым парламент внес изменения и отменил некоторые законы, регламентировавшие способ расчета пенсий прокурорам, судьям, следователям. В результате применения вышеназванного закона была приостановлена выплата пенсий этим категориям государственных служащих в случае продолжения выполнения ими служебных обязанностей. В результате проведенных Центром расследований было установлено, что изменения, произведенные данным законом, прямо нарушали конституционные права человека: право на труд и социальное обеспечение, предусмотренные как Всеобщей Декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, так и Конституцией Республики Молдова. Аргументы, приведенные парламентским адвокатом, были сочтены обоснованными, и 27.01.2000 Конституционный Суд объявил данный закон неконституционным.

На заседании 15.02.2000 Конституционный Суд рассмотрел обращение по вопросу конституционности Закона об адвокатуре. В соответствии с мнением центра по правам человека, положения названного закона о том, что адвокаты, имеющие лицензии на оказание юридической помощи, обязаны вступить в Союз адвокатов, ограничивали их конституционные права. Опротестованные положения противоречили ч. 1 ст. 43 и ст. 42 Конституции и нарушали право человека на труд и свободный выбор труда. Конституционный Суд признал аргументы, приведенные парламентским адвокатом, обоснованными, и на их основании объявил неконституционными положения вышеназванного Закона об адвокатуре.

Аналогичным образом 17.07.2000 Центр по правам человека направил в адрес Конституционного Суда обращение о контроле конституционности положений закона № 934 от 14.04.2000, которым Парламент изменил некоторые статьи Закона № 544-ХІІІ от 20.07.2000 «О статусе судьи», исключив из него материальные и социальные гарантии. В результате проведенных Центром расследований было установлено, что отменой данных гарантий Парламент нарушил один из общих принципов, установленных Конституцией – принципа разделения властей, предусмотренного ст. 6 Конституции.

В соответствии с этой статьей, законодательная, исполнительная и судебная власть разделены и сотрудничают между собой. Любая попытка нарушить независимость юстиции, в том числе и отмена ранее декларированных органическими законами гарантий, является ничем иным, как покушением на разделение властей. По мнению Центра, отмена таких важных гарантий, как право судьи и членов его семьи на бесплатное медицинское

обслуживание на необходимом уровне, обеспечение семьи единовременным пособием в случае смерти судьи и другие гарантии, предусмотренные Законом о государственной службе, существенно изменяют статус судьи и таким образом снижают уровень его независимости в отправлении правосудия. Аргументы парламентского адвоката г-на А. Потынга были поддержаны и Высшей судебной палатой, которая направила в Конституционный Суд соответствующее обращение. В результате обсуждения эти обращения были удовлетворены, а вышеназванный закон признан неконституционным.

Парламентские адвокаты широко используют свое право направлять рекомендации по ликвидации выявленных ошибок, касающихся нарушения прав заявителей, ответственным работникам. Используя это право, парламентские адвокаты направляли свои заключения в адрес различных министерств и ведомств, требуя исправления положения дел.

Другой формой деятельности, которая способствовала совершенствованию законодательства и приведению его в соответствие с международными нормами и практикой в области прав человека, является активное участие парламентских адвокатов и представителей Центра в заседаниях Правительства и формулировке мнения по проектам законодательных актов, представленных для утверждения. Более того, Центр участвует в разработке некоторых проектов. Например, на заседании Правительства 6 декабря 2000 г. Центр получил приглашение участвовать в разработке проекта закона о дактилоскопической регистрации. При поддержке представителя Министерства внутренних дел Центр разработал проект, учитывающий неоспоримую необходимость защиты прав и свобод человека, и передал проект в МВД для координации с другими министерствами и ведомствами.

Учитывая важность проблемы, на 2001 год Центр запланировал принятие некоторых мер, которые позволили бы более эффективное сотрудничество с различными министерствами и ведомствами в плане разработки законодательных актов. В адрес Правительства было направлено предложение своевременного представления в Центр соответствующих материалов для оказания практической помощи в разработке проектов законов и других нормативных актов и постоянного совершенствования законодательства.

## ГЛАВА III

### Информирование и обучение населения

#### Информационная деятельность

С начала года в центральных и местных средствах массовой информации было опубликовано около 300 материалов, в которых упоминался Центр по правам человека Молдовы. Парламентские адвокаты участвовали в телевизионных передачах в общей сложности около 18 часов и в радиопередачах – около 12 часов. Ежемесячно Центр направляет в средства массовой информации информационные сообщения о своей деятельности, о случаях нарушения прав человека.

Тесная связь была установлена с местными средствами массовой информации. Журналисты из уездов Комрат, Хынчешть, Единец, из Штефан-Водэ и Яловень неоднократно брали интервью у сотрудников Центра, информируя своих читателей о его работе, о правах и основных свободах человека, полномочиях парламентских адвокатов, положениях международных конвенций, к которым присоединилась Республика Молдова, давая консультации о путях восстановления их конституционных прав.

В ЦПЧМ создана база данных со статьями из печатной прессы, разделенная на отдельные проблемы прав человека. Пользуясь этой базой, парламентские адвокаты реагируют на случаи нарушений прав человека, выявленные журналистами. Убедительным примером реагирования парламентских адвокатов на информацию, опубликованную в средствах массовой информации, является рекомендация, направленная в общество Молдова–Газ в связи с массовыми нарушениями прав потребителей на пользование природным газом в марте 2000 г., обращение парламентских адвокатов к бастующим студентам, которые пытались вернуть свои права, с помощью силы, другие случаи.

Центр имеет эффективные рабочие связи с Союзом журналистов Молдовы, Центром независимого журнализма, Ассоциацией независимой прессы, информационными агентствами. Периодически обновляется электронная страница Центра по правам человека на румынском и английском языке. Электронный адрес Центра: [www.iatp.md/cpdom/](http://www.iatp.md/cpdom/).

#### Издательская деятельность

Как и в предыдущие годы, Центр развернул активную издательскую деятельность, напечатав большое количество буклетов, информационных гидов, брошюр о правах различных категорий населения.

В подготовке этих изданий участвовали как сотрудники Центра по правам человека, так и приглашенные специалисты. Одни публикации адресованы широкому кругу читателей, другие – определенным группам, в особенности социально уязвимым, менее информированным и обученным.

#### Приложение 1

#### Публикации, подготовленные Центром по правам человека

Название публикации	Тираж	Языки издания
Парламентский адвокат, ежеквартальный информационный бюллетень	1500	Молдавский, русский, английский
Права молодежи в вопросах и ответах, буклет	4000	Молдавский, русский
Алунелул - друг Центра по правам человека, книжная закладка	30000	Молдавский

Как написать заявление, буклет	4000	Молдавский, русский
Права матери и ребенка, информационная карточка	2700	Молдавский, русский
Права инвалидов, информационная карточка	2700	Молдавский, русский
Защита окружающей среды, информационная карточка	2700	Молдавский, русский
Права осужденных женщин, информационная карточка	2700	Молдавский, русский
Права осужденного, информационная карточка	2700	Молдавский, русский
Права женщин, брошюра	3000	Молдавский, русский
Разные культуры – равные права, информационный гид о правах национальных меньшинств	8500	Молдавский, русский, болгарский, гагаузский, украинский, английский
Рамочная Конвенция о правах национальных меньшинств: Механизмы выполнения, (Материалы международного семинара, Кишинэу, Комрат, Бэлць, 9-11 ноября 1999)	700	Молдавский, русский
Центр по правам человека Молдовы, буклет	1700 500	Молдавский, русский, английский
Права людей пенсионного возраста, гид	3000	Молдавский, русский
Мои права, книга для детей	3000	Молдавский
Международные праздники, объявленные ООН, календарь на 2001	1000	Молдавский, русский
50-я годовщина принятия Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод, учебный мини-гид в форме вопросов и ответов	3000	Молдавский, русский
Государственный служащий в роли защитника и гаранта прав человека, буклет	4000	Молдавский, русский
Полицейский в роли защитника и прав человека, буклет	4000	Молдавский, русский
Отчет Центра по правам человека за 1999 год	1200	Молдавский, русский, английский
Закон о парламентских адвокатах, брошюра	4000	Молдавский, русский, английский
Права инвалидов, брошюра	3000	Молдавский, русский

## Образовательная деятельность

Информирование и правовое образование граждан в области прав, основных свобод и обязанностей человека, предусмотренных Конституцией РМ и международными документами, к которым присоединилась Республика Молдова, является составной частью основных задач Центра.

На протяжении 2000 года работа по информированию и обучению общества в области прав человека проводилась в соответствии с планом работы ЦПЧМ в рамках “Программы обучения” в следующих направлениях:

- Мероприятия в рамках Программы обучения общества для различных категорий населения;
- Тематические мероприятия (республиканские и региональные семинары, конференции, круглые столы, конкурсы);
- Мероприятия, проведенные в сотрудничестве с различными партнерами в республике.

## Мероприятия в рамках Программы обучения общества для различных категорий населения

В рамках Проекта ПРООН “Поддержка демократических инициатив в области прав человека в Республике Молдова” ЦПЧМ организовал и провел, начиная с сентября 1999 г., 81 семинар с участием **2273** человек. На протяжении данного периода семинары в рамках Программы обучения при финансовой поддержке правительства Голландии активно способствовали информированию и обучению различных групп общества в области прав человека. Проект выполнялся под общим названием “Права и свободы человека”. Была разработана программа обучения, рассчитанная на два дня, для семи основных групп, среди которых:

- **представители местной публичной администрации;**
- **представители неправительственных организаций;**
- **сотрудники Комиссариатов полиции;**
- **сотрудники пенитенциарной системы;**
- **юристы;**
- **педагоги;**
- **журналисты.**

В образовательной программе были использованы различные методы обучения, такие как лекции, семинары и работа в группах. Она выполнялась при помощи иностранных консультантов и местных экспертов. В процесс организации были вовлечены руководители различных ведомств, министерств, представители местной публичной администрации, высших учебных заведений, неправительственные организации, сотрудники средств массовой информации. Семинары были задуманы как краткосрочная форма обучения. Особое внимание было уделено передаче знаний по следующим вопросам:

- основные права и свободы человека и механизмы их соблюдения и защиты;
- современные методы и формы работы, опыт, обеспечивающий улучшение функционирования публичных органов;

Были приложены усилия для развития способностей участия в процессе принятия решений, работы в команде, высказывания и аргументирования собственного мнения.

Участники семинаров были обеспечены комплектами информационных и методических материалов, которые они сочли очень важными и необходимыми для реализации их профессиональной деятельности.

В течение февраля – октября 2000 г. были проведены **12 обучающих семинаров** для государственных служащих на тему «Несколько шагов к демократизации публичных органов», в которых приняли участие **297** служащих из всех уездов Республики Молдова и АТЕ «Гагауз-Ери».

Главной целью данных семинаров было изменение отношения государственных служащих к выполнению миссии и основных задач публичных органов в плане соблюдения и защиты прав граждан.

Особое внимание было уделено изменению отношения государственных служащих к человеку и его нуждам, к обязанностям, которые они выполняют, к себе самому и другим государственным служащим.

В мае-июле 2000 г. было проведено **12 семинаров на тему “Права человека и полиция”** для сотрудников аппарата Министерства внутренних дел, уездных и секторальных комиссариатов уездов Единец, Унгень, Сорока, Кишинэу, Лэпушна, Кахул, Тараклия, Бэлць, Тигина, Орхей, АТЕ Гагаузия, представителей преподавательского состава учебных заведений Министерства внутренних дел, в которых участвовало 420 офицеров полиции.

Цель данного цикла семинаров состояла в приобретении новых знаний в области прав человека, развитии способностей и изменения отношения работников полиции в плане основных прав и свобод человека.

Во время работы в группах участники познакомились с некоторыми изменениями в нормативных актах, регламентирующих деятельность органов полиции, различными



современными методами исследований, информацией из области социальной психологии, служебной этики и эстетики. Анализировались стандарты применения силы и специальных средств.

В сентябре – октябре 2000 г. было проведено **4** семинара на тему **“Права женщин: международные и национальные стандарты”**, в которых приняло участие **107** человек (государственных служащих, руководителей медицинских и учебных учреждений, членов неправительственных организаций) из нуждов Кахул, Бэлць, Тараклия и АТЕ Гагаузия.

В результате дискуссий, проводимых в ходе семинаров, были выработаны стратегии и некоторые мероприятия, которые могли бы, согласно мнению участников, способствовать тому, чтобы женщины могли полнее пользоваться своими правами, а также минимализации неравенства между женщинами и мужчинами в социальном плане. Среди них:

- необходимость совершенствования законодательства, в том числе уголовного и гражданского кодексов и др.;
- изменение собственного менталитета и менталитета окружающих;
- освещение и пропаганда прав человека, принципа равных шансов полов;
- воспитание молодого поколения в духе соблюдения прав человека и равных шансов полов;
- консолидация усилий женщин, их объединения в различные неправительственные организации;
- продвижение женщин на руководящие должности и их поддержка.

В 2000 г. было организовано **14** обучающих семинаров на тему **“Основные права и свободы человека”** для персонала пенитенциарной системы с упором на соблюдение прав человека в пенитенциарных учреждениях, в которых участвовали **405** человек, что составило **13%** всех сотрудников пенитенциарной системы.

Процесс обучения правам человека и их продвижение является определяющим фактором для развития человеческих ресурсов и общества в целом. В этом контексте обучение добровольцев из неправительственных организаций в области продвижения прав человека, знакомство их с интерактивными методами обучения в данной области вносит вклад в создание гражданской культуры через информирование и правовое обучение населения. Было проведено **5** обучающих семинаров для членов Центра Образования в области прав ребенка, которые будут работать в качестве добровольцев в уездах.

Также были организованы в Кишинэу **3** семинара для представителей неправительственных организаций, которые впоследствии будут выступать в качестве инструкторов на аналогичных семинарах.

Такие же мероприятия были организованы для представителей средств массовой информации (**2**), юристов (**2**), педагогов (**2**).

С целью знакомства населения с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин, убеждения членов общества в том, что права женщины есть права человека, а применение положений Конвенции в юридической практике будет способствовать исключению различных форм дискриминации по отношению к женщинам, существующим в нашем обществе, ЦПЧМ в партнерстве с **Национальным центром исследований и информации по проблемам женщин** организовал два обучающих семинара на тему **“Актуальность и роль Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин в продвижении и консолидации прав женщин”** для представителей юридических структур.

Республика Молдова присоединилась к целому ряду международных пактов и конвенций. Ратификация международного правового акта предполагает регулярное представление в ООН страной-участницей докладов о выполнении принципов соответствующих документов. Так как механизм подготовки докладов находится в процессе изменения, ЦПЧМ в сотрудничестве с Министерством иностранных дел организовал в рамках Проекта ООН цикл обучающих семинаров для специалистов министерств, ведомств и учреждений, занимающихся подготовкой докладов ООН о соблюдении прав человека в Республике Молдова. Было проведено **4** семинара.

Было организовано 3 обучающих семинара для сотрудников ЦПЧМ, которые впоследствии выступили в качестве инструкторов на обучающих семинарах для различных групп населения по проблемам прав человека. В проведении семинаров оказали помощь международные консультанты: Петер Хоскинг, старший консультант Бюро Верховного Комиссара ООН по правам человека, Маргарет Анне Кук, директор департамента связей с общественностью и средствами массовой информации Комиссии по правам человека и равным возможностям Австралии, Мариана Някшу, правительственный эксперт Национального агентства по защите прав ребенка Румынии.

**25-28 сентября** в Вадул-луй Водэ был проведен семинар **“Права национальных меньшинств: международные и национальные стандарты и практика”**, организованный в сотрудничестве с ПРООН в Молдове и Департаментом национальных отношений и функционирования языков.

В ходе тренингов были обучены специалисты уездных органов публичной администрации, ответственные за проблемы межэтнических отношений и функционирования языков. В качестве экспертов были приглашены г-н Франк Стекети, представитель Совета Европы, г-жа Ренате Вебер, председатель фонда “Открытый мир” из Румынии, г-н Габриел Андрееску, председатель совета экспертов по проблемам меньшинств, Румыния, г-н Давид Заффи, специалист отдела лингвистических меньшинств автономной области Трентино- Суд-Тироль, Италия.

Темы, вынесенные на обсуждение, заполнили информационный вакуум в области прав национальных меньшинств, установленных различными международными и национальными документами.

Согласно мнениям участников, экспертов и международных консультантов, которые высоко оценили важность мероприятий в рамках программы обучения общества, вышеназванные семинары имели конструктивный характер, материал излагался в доступной и интересной форме, и будет полезным для применения в будущем в практической деятельности. Среди наиболее эффективных моментов были упомянуты интерактивные методы обучения, их творческий характер, коллективное участие в дискуссиях, достижение целей семинаров.

Международные эксперты ООН подчеркнули важность и необходимость продвижения знаний, заключая, что таким образом население станет более внимательным к проблемам прав человека и сможет преодолеть социальную апатию и депрессию. Они считают, что Центру удалось в короткое время обрести имидж, заслуживающий доверия общества, благодаря объему выполненной работы и активному участию в процессе продвижения и защиты прав и свобод граждан.

## Приложение 2

### Данные о мероприятиях, проведенных в рамках Программы обучения общества

Мероприятие	Период	Место	Категория участников
Семинар по обучению инструкторов в области прав человека “Основные права и свободы человека”	8-9 февраля	Кишинэу	25 представители неправительственных организаций
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	16-17 февраля	Кэушень	25 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	23-24 февраля	Унгень	25 служащие местных органов публичной администрации

Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	25 февраля	Кишинэу	25 журналисты
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	25-26 февраля	Комрат	30 добровольцы Центра информации и документации по правам ребенка
Обучающий семинар За демократическое сельское общество”	28 февраля	с. Васиень, Орхей	30 педагоги
Обучающий семинар За демократическое сельское общество”	6 марта	с. Кэлимэнешть. Унгень	30 педагоги
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	10-11 марта	Кахул	30 добровольцы Центра информации и документации по правам ребенка
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	17-18 марта	Бэлць	30 добровольцы Центра информации и документации по правам ребенка
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	21-22 марта	Орхей	25 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	24 марта	Комрат	30 представители судебных органов
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	31 марта	Кахул	30 представители судебных органов
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	3-5 апреля	Комрат	27 представители Лиги молодежи и студентов Комратского университета, организации “М-Клуб”
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	6-7 апреля	Стрэшень	25 добровольцы организации „CRISTAP”
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	8-9 апреля	Кишинэу	30 добровольцы Центра информации и документации по правам ребенка из Приднестровья
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	14-15 апреля	Кишинэу	25 журналисты из уездов
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	22-23 апреля	Теленешть	25 педагоги
Обучающий семинар “Права	24-25 апреля	Кишинэу	25

человека и полиция”			сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	26-27 апреля	Бэлць	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	11-12 мая	с. Гоень, Методический Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	16-17 мая	с. Гоень, Методический Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар для представителей министерств, департаментов и учреждений, участвующих в подготовке докладов в ООН о соблюдении прав человека в Молдове	16-19 мая	Кишинэу	20
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	18-19 мая	Единец	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	25-26 мая	Унгень	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	29-30 мая	Сорока	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар для сотрудников ЦПЧМ	31 мая	Кишинэу	20
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	1-2 июня	Хынчешть	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	5-6 июня	Кэушень	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	8-9 июня	Орхей	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	13-14 июня	Кишинэу	25 представители учреждений пенитенциарной системы центральной зоны
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	13-14 июня	Хынчешть	25 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	15-16 июня	Ниспорень	30 представители филиалов организации “Атена”
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	15-16 июня	Сорока	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	20-21 июня	Сорока	28 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	22-23 июня	Кахул	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	27-28 июня	Сорока	25 представители

			учреждений пенитенциарной системы северной зоны
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	27-28 июня	Единец	22 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	29-30 июня	Комрат	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Права человека и полиция”	13-14 июля	Тараклия	25 сотрудники полиции
Обучающий семинар “Актуальность и роль Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации по отношению к женщине в продвижении и консолидации прав женщин	21 июля	Унгень	25 представители судебных органов
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	10-11 августа	с. Гоень, Методически й Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	16 августа	с. Гоень, Методически й Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	28-29 августа	Чимишлия	25 педагоги
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	12-13 сентября	Кахул	25 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	12-13 сентября	Кахул	23 представители учреждений пенитенциарной системы южной зоны
Обучающий семинар “Права женщин – международные и национальные стандарты”	14-15 сентября	Кахул	26 представители государственных структур и неправительственных организаций
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	19-20 сентября	Тараклия	24 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Права женщин – международные и национальные стандарты	21-22 сентября	Тараклия	27 представители государственных структур и неправительственных

			организаций
Обучающий семинар “Права национальных меньшинств: международные и национальные стандарты и практика”	25-28 сентября	Вадул-луй Водэ	30 специалисты уездной администрации отвечающие за проблемы межэтнических отношений и функционирования языков
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	26-27 сентября	Комрат	23 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	27-28 сентября	С.Руска, Хынчешть	25 представители учреждений пенитенциарной системы центральной зоны
Обучающий семинар “Права женщин – международные и национальные стандарты	28-29 сентября	Чадыр-Лунга	27 представители государственных структур и неправительственных организаций
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	3-4 октября	Бэлць	27 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	4-5 октября	с. Гоень, Методический Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Права женщин – международные и национальные стандарты”	5-6 октября	Бэлць	27 представители государственных структур и неправительственных организаций
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	7-8 октября	Сорока	25 добровольцы Центра информации и документации по правам ребенка
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	10-11 октября	Кишинэу	25 служащие местных органов публичной администрации
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	11-12 октября	с. Гоень, Методический Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	16-17 октября	Липкань, Единец	25 представители

			учреждений пенитенциарной системы северной зоны
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	18-19 октября	с. Гоень, Методически й Центр ДПУ	25 представители учреждений пенитенциарной системы
Обучающий семинар “Несколько шагов к демократизации публичной администрации”	19-20 октября	Кишинэу	25 сотрудники Дирекции кадровой политики при Правительстве РМ
Обучающий семинар “Права женщин – права человека”	28 октября	Орхей	26 представители государственных структур и неправительственных организаций
Обучающий семинар для инструкторов “Методы обучения в области прав человека”	27-28 октября	Кишинэу	25 представители неправительственных организаций
Обучающий семинар “Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания”	9-10 ноября	Кишинэу	20 специалисты министерств и ведомств, занятые в подготовке докладов ООН о соблюдении прав человека в РМ
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	14-15 ноября	Кишинэу	25 представители учреждений пенитенциарной системы центральной зоны
Обучающий семинар “Основные права и свободы человека”	16-17 ноября	Кишинэу	25 представители учреждений пенитенциарной системы центральной зоны
Обучающий семинар для сотрудников ЦПЧМ	17 ноября	Кишинэу	20
Обучающий семинар для инструкторов “Основные права и свободы человека”	21-22 октября	Кишинэу	25 представители неправительственных организаций
Обучающий семинар для представителей министерств, департаментов и учреждений, участвующих в подготовке докладов в ООН о соблюдении прав человека в Молдове	23 ноября	Кишинэу	10
Обучающий семинар для сотрудников ЦПЧМ	24 ноября	Кишинэу	20

## Республиканские тематические мероприятия

С целью выявления проблем, нуждающихся в безотлагательном решении, определения эффективных путей улучшения ситуации, создавшейся в Республике Молдова, ЦПЧМ организовал **24 мая в Кишинэу** республиканский семинар **“Право на труд, концепция защиты человека и его гарантии в Республике Молдова”**, в работе которого приняли участие представители министерств и ведомств, учреждений, местной публичной администрации, неправительственных и профсоюзных организаций.

Участники семинара указали на целый ряд проблем, связанных с правом граждан на труд, пользование этим правом, и выдвинули конкретные предложения для их решения, которые были включены в Рекомендации по принятию мер для соблюдения прав граждан на труд, адресованные Правительству Республики Молдова.

В сотрудничестве с Центром документации и информации Совета Европы в Молдове было организовано **два мероприятия**, посвященные 50-летней годовщине создания Совета Европы и 50-летию принятия Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод:

- Конференция на тему **“Пять лет со дня вступления Республики Молдова в Совет Европы: достижения и перспективы”**, проведенная **5 июля** в мун. Кишинэу;
- Конференция на тему **„Европейская Конвенция по защите прав человека и основных свобод: приоритеты и задачи для Республики Молдова”**, проведенная **7 ноября** в мун. Кишинэу.

В сотрудничестве с Министерством окружающей среды и благоустройства территорий ЦПЧМ организовал:

- Республиканский семинар **“Права гражданина в контексте защиты окружающей среды: приоритеты и задачи”**, проведенный **12 апреля** в мун. Кишинэу с целью информирования и вовлечения широкой публики в решение экологических проблем, их продвижение на уровень принятия решений и привлечение ответственных лиц к их решению.

С целью вовлечения неправительственных организаций в деятельность по продвижению прав человека **25 октября в мун. Кишинэу** проводились работы:

- Республиканского семинара на тему **“Гражданское общество, неправительственные организации и их вклад в продвижение прав человека”**.

В соответствии с планом работы ЦПЧМ в конце 2000 г. по соответствующему разделу были проведены следующие мероприятия:

- Республиканский конкурс сочинений на тему: **“Права человека начинаются с прав ребенка”**;
- **Республиканский конкурс рисунков**, отражающих детское видение прав человека, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка. Итоги конкурсов были подведены **4 ноября в Кишинэу**, в партнерстве с **ПРООН в Молдове, организацией “Спасите детей”**, **Центром информации и документации по правам ребенка, журналами “Алунелул” и “Амик”**. Конкурсы были проведены с целью активного вовлечения детей в изучение прав человека и в особенности прав ребенка. В этих конкурсах приняли участие более **500** детей из уездов республики.
- Республиканская университетская научная конференция, уже ставшая традиционной, на тему **«Соблюдение прав человека – приоритетный ориентир современного права и правосудия»**, проведенная **15 декабря в Кишинэу** в партнерстве с Центром информации и документации Совета Европы в Молдове и организацией «Спасите детей» в Молдове при финансовой поддержке Программы Развития ООН в Молдове. Конференция была посвящена важным событиям года: 50-летию принятия Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод; 10-й годовщине подписания Парижской хартии за новую Европу, 10-летию вступления в силу Конвенции по правам ребенка.

Конференция проходила в два этапа. На первом этапе (до 1 июня 2000 г.) в учебных заведениях юридического профиля проводились сессии, на которых были представлены



научные доклады. На каждой сессии были отобраны по три лучших доклада по каждой названной в условиях проведения конкурса теме.

В финальном этапе Конференции приняли участие студенты из 7 высших учебных заведений республики. Прослушивание докладов, представленных студентами, продемонстрировало глубокое понимание концепции прав человека, подготовленность студентов в данной области и оригинальную интерпретацию предложенной тематики.

Центр по права человека Молдовы планирует проведение подобных конференций и в будущем, с целью стимулирования, поддержки и обучения молодого поколения в области прав человека, что будет способствовать формированию правовой культуры населения.

### Приложение 3

#### Данные о республиканских тематических мероприятиях

Мероприятие	Дата	Место	Участники
Пресс-конференция “Отчет о деятельности ЦПЧМ в 1999 г.”	31 января	Кишинэу	
Республиканский семинар “Права человека в контексте защиты окружающей среды. Приоритеты и задачи”	12 апреля	Кишинэу	50
Республиканский семинар “Право на труд, концепция защиты человека и его гарантии в Республике Молдова”	24 мая	Кишинэу	55
Научно-практическая конференция “Пять лет со дня вступления Молдовы в Совет Европы: достижения и перспективы”	5 июля	Кишинэу	50
Пресс-конференция “Отчет о деятельности ЦПЧМ в первой половине 2000 г.”	19 июля	Кишинэу	
Республиканский семинар “Гражданское общество, неправительственные организации и их вклад в продвижение прав человека”	25 октября	Кишинэу	52
Республиканский конкурс сочинений “Права человека начинаются с прав ребенка”	4 ноября	Кишинэу	69
Республиканский конкурс рисунков, отражающих видение ребенком прав человека, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка	4 ноября	Кишинэу	500
Научно-практическая конференция “Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод: приоритеты и задачи для Республики Молдова”	7 ноября	Кишинэу	48
Республиканский конкурс на лучшее отражение проблем прав человека в средствах массовой информации	8 декабря	Кишинэу	13
Студенческая конференция “Соблюдение прав человека – приоритетная ориентация современного права и правосудия”	15 декабря	Кишинэу	22

## Региональные тематические мероприятия

В данный период ЦПЧМ организовал тематические мероприятия в уездах республики в сотрудничестве с префектурами, уездными Советами и городскими примэриями:

- Региональный семинар **“Трудовая миграция и проблемы прав человека”**, проведенный **4 мая** в муниципии Бэлць, на котором были обсуждены следующие вопросы:
  - законодательная регламентация в области трудовой миграции, реальное положение;
  - Миграция и учет внутренне перемещенных лиц в республике;
  - трудовая миграция и проблемы здоровья населения;
  - защита граждан Республики Молдова, которые находятся в поисках работы, с представлением информации специалистами Министерства юстиции, Министерства труда, социальной защиты и семьи, Минстерства внутренних дел, Департамента по миграции с целью констатации и выявления методов решения проблем миграции;
- Региональный семинар **“Права граждан на информацию о состоянии окружающей среды”**, проведенный **22 сентября в Тараклии**, с целью информирования населения о проблемах окружающей среды, формирования чувства личной ответственности за состояние окружающей среды;
- Региональный семинар **“Право на труд – неотъемлемое право человека”**, проведенный **29 сентября в Чадыр-Лунге** с целью определения решений по проблемам защиты прав безработных, а также регламентации трудовой миграции. Среди обсуждавшихся вопросов:
  - Право на труд в национальном и международном законодательстве;
  - Прво на социальное обеспечение и защиту безработных;
  - Трудовая миграция и права человека.Активное участие приняли представители Министерства труда, социальной защиты и семьи, Министерства внутренних дел, Департамента использования трудовых ресурсов, Департамента миграции и специалисты местных органов публичной администрации.
- Региональный семинар **„Аспекты соблюдения прав человека в контексте социальной реабилитации больных СПИДом, наркоманией и алкоголизмом”**, проведенный в **Бэлць 6 октября**, был обусловлен пониманием, что для Республики Молдова проблема распространения эпидемии ВИЧ/СПИД, наркомании и алкоголизма стала значительной и негативной влияющей на общество. Обсужденные вопросы:
  - Социальные болезни и проблемы защиты прав человека;
  - Стратегии национальных программ по борьбе с болезнями, передаваемыми половым путем, СПИДом, наркоманией, алкоголизмом;
  - Современное состояние распространения СПИД в Республике Молдова;
  - Необходимость обеспечения альтернативного образования и медицинско-психопедагогических служб в профилактике и борьбе с социальными болезнями.

Семинар выявил много острых проблем, с которыми сталкивается Республика Молдова в данной области. Информацию по вышеперечисленным вопросам представили представители Министерства здравоохранения, Республиканского Центра профилактики СПИДа, Республиканского наркологического диспансера, Педагогического унтверситета им. Иона Крянгэ, префектурой и уездным Советом Бэлць, которые отразили реальное положение дел и стратегию национальных программ в данной области.

**Данные о региональных тематических мероприятиях**

<b>Мероприятие</b>	<b>Дата</b>	<b>Место</b>	<b>Участники</b>
Региональный семинар «Трудовая миграция и пролемы прав человека»	4 мая	Бэлць	35
Региональный семинар «Права гражданина на информацию о состоянии окружающей среды»	22 сентября	Тараклия	35
Региональный семинар «Право на труд – неотъемлемое право каждого человека»	29 сентября	Чадыр-Лунга, АТЕ Гагаузия	35
Региональный семинар «Аспекты соблюдения прав человека в контексте социальной реабилитации больных СПИДом, наркоманией и алкоголизмом»	6 октября	Бэлць	40

**Приложение 5**

**Партнеры Центра по правам человека**

В проведении своих мероприятий Центр по правам человека сотрудничает со следующими организациями:

- Програма Развития Организации Объединенных Наций в Молдове
- Центр информации и документации Совета Европы в Молдове
- Организация “Спасите детей”
- Министерство иностранных дел
- Министерство труда, социальной защиты и семьи
- Министерство внутренних дел
- Министерство здравоохранения
- Министерство юстиции
- Министерство образования и науки
- Министерство окружающей среды и благоустройства территорий
- Высшая судебная палата
- Департамент пенитенциарных учреждений
- Дирекция кадровой политики при Правительстве РМ
- Департамент национальных отношений и функционирования языков
- Уездные префектуры и Советы
- Народное Собрание АТЕ Гагаузия
- Центр информации и документации по правам ребенка
- Ассоциация менеджмента человеческих ресурсов
- Независимое общество по образованию и правам человека
- Национальный Центр исследований и информации по проблемам женщин
- Лига защиты прав человека Молдовы
- Центр независимого журнализма
- Ассоциация профессиональных психологов
- Молодежная секция Хельсинкской гражданской ассамблеи
- Национальный Центр предотвращения насилия по отношению к ребенку
- Международное общество прав человека – секция в Республике Молдова
- Общественный Центр экологической адвокатуры „ЕСО-LEX”

- Клуб женщин „CRISTAR”
- Ассоциация „Atena”
- Ассоциация людей третьего возраста „Bunătate”
- Ассоциация защиты пожилых людей „Eterna”
- Журналы „Alunelul” и „Амик”
- Ассоциация „Императив”
- Лига молодежи и студентов Комратского университета
- Ассоциация молодежи „JUVENTUS”
- Республиканский Центр профилактики СПИДа
- Республиканский наркологический диспансер
- Академия полиции „Ştefan cel Mare”
- Государственный университет Молдовы
- Педагогический университет им. Иона Крянгэ

### Обучение сотрудников Центра

В течение 2000 г. Центр по правам человека посетили 9 международных экспертов по проблемам прав человека. Они консультировали сотрудников по проблемам, связанным с кругом их деятельности и распределением обязанностей, сотрудничеству подразделений Центра, сотрудничеству с правительственными, неправительственными и международными организациями. Их рекомендации были отражены в подробных отчетах, которые были изучены и выполнены Центром с целью улучшения своей деятельности.

### Приложение 6

#### Международные эксперты, посетившие Центр

Имя	Организация	Страна
Петер Хоскинг, старший консультант	Бюро Верховного Комиссара ООН по правам человека	Новая Зеландия
Маргарет Анне Кук, директор департамента связей с общественностью и средствами массовой информации	Комиссия по правам человека и равным возможностям	Австралия
Мариана Някшу, правительственный эксперт	Национальное агентство по защите прав ребенка	Румыния
Ренате Вебер, председатель	Фонд “Открытый мир”	Румыния
Габриел Андрееску, Председатель Совета экспертов по проблемам меньшинств	Фонд “Открытый мир”	Румыния
Франк Стекети, эксперт	Совет Европы	Франция
Давид Заффи, специалист	Отдел лингвистических меньшинств автономного региона Трентино-Суд-Тироль	Италия
Кристиана Этема Амбанган, эксперт	Бюро Верховного Комиссара ООН по правам	Швейцария
Ральф Кроушоу, эксперт	Центр по правам человека Эссекского университета	Великобритания

## Обучение сотрудников за рубежом

<b>Даты</b>	<b>Название курсов</b>	<b>Организатор</b>
8-9 февраля, Италия	Общее собрание Европейского института Омбудсмена	Европейская Комиссия по правам человека
16-18 марта, Бельгия	Международный конгресс Омбудсменов	Европейская Комиссия по правам человека
13-15 апреля, Марокко	5-я Международная сессия национальных институтов по защите и продвижению прав человека	Бюро Верховного Комиссара по правам человека
7-9 мая, Дания	Международная конференция “Дискриминация и толерантность”	Центр по правам человека Дании
23-24 июня, Венгрия	Встреча Омбудсменов Центральной и Восточной Европы	Европейская Комиссия по правам человека
2-29 июля, Франция	Летняя школа “Всемирная торговля и защита прав человека”	Институт прав человека им. Р. Кассина
5-7 июля, Польша	Семинар экспертов региона Центральной и Восточной Европы	Европейская Комиссия по правам человека
31 июля –12 августа, Латвия	Летняя школа по правам человека	Институт прав человека
21-29 августа, Швейцария	Обучающий визит в Бюро Верховного Комиссара ООН по правам человека	Бюро Верховного Комиссара ООН по правам человека
28 августа – 15 сентября, Швеция	Семинар “Деятельность национальных институтов по защите и продвижению прав человека”	Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга
10-13 октября, Российская Федерация	Круглый стол руководителей учреждений Омбудсмена стран СНГ и Балтии	Учреждение Омбудсмена Российской Федерации
12-14 октября, Российская Федерация	Международный семинар “Развитие учреждений по правам человека в Центральной России”	Политический и гуманитарный Центр “Стратегия”, Санкт-Петербургский филиал
4-12 декабря Швейцария	Семинар “Права человека и устойчивое человеческое развитие”	ПРООН и Бюро Верховного Комиссара по правам человека
10-16 декабря, Российская Федерация	X Международная сессия по образованию в области прав человека	Московская Международная Школа прав человека

## Участие в других мероприятиях

Дата	Мероприятие	Организатор
29 февраля	Пресс-конференция по случаю завершения проекта по публикации специального издания “Международные договоры, в которых участвует Республика Молдова”	Министерство юстиции
16 марта	„Круглый стол”, посвященный подготовке мероприятий для ратификации Молдовой Европейской Социальной хартии	Центр информации и документации Совета Европы в Молдове
16 марта	Круглый стол “Дети – будущее Молдовы”	Союз женщин социал-демократов Молдовы
16-17 марта	Семинар “Социальная интеграция в Молдове: разработка национальной программы”	Департамент национальных отношений и функционирования языков РМ
17 марта	Национальная конференция “Соблюдение социально-экономических прав: достижения, опыт и тенденции”	Центр информации и документации Совета Европы в Молдове; Лига защиты прав человека Молдовы
21-22 марта	Международная конференция “Интеграционные процессы в Республике Молдова: разработка национальной стратегии”	Департамент национальных отношений и функционирования языков РМ; Совет международных исследований и обменов (IREX)
7 апреля	Круглый стол “Цыгане Республики Молдова: проблемы социально-культурного развития”	Департамент национальных отношений и функционирования языков РМ
14-15 мая	Семинар “Полиция и права человека”	Центр информации и документации Совета Европы в Молдове
27 мая	II Конгресс Форума женских организаций РМ	Форум женских организаций РМ
16-17 июня	Семинар “Актуальные проблемы прав человека в Молдове, на Украине и в Белоруссии”	Хельсинкский Комитет по правам человека РМ
20-22 сентября	Открытие проекта “Участие детей и молодежи в местном публичном управлении”	Ассоциация “European Youth Exchange” в Молдове; Центр информации и документации Совета Европы в Молдове
26-27 сентября	Конференция “Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации”	Министерство труда, социальной защиты и семьи
29-30 сентября	Международный симпозиум „Правовой статус беженцев и ищущих убежища в правовом государстве”	Агентство по поддержке юридического образования и правовых органов „EX-LEGE”
29-30 сентября	Семинар „Правовой статус беженцев и	Представительство

	ищущих убежища и Европейская Конвенция по правам человека”	Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РМ
6-7 октября	Конференция “Качество жизни пожилых людей и разработка национальных стандартов по уходу за ними”	Министерство здравоохранения
10-11 октября	Конференция “Законодательство по правам пациентов”	Центр общественного здоровья и санитарного управления
12-13 октября	Международный научный симпозиум “Молдова, Румыния, Украина: европейская интеграция и миграция рабочей силы”	Центр политического анализа и социальных технологий „Cartes”
19 октября	Торжественное заседание, посвященное Дню юриста	Министерство юстиции
7 ноября	Круглый стол, посвященный Международному дню борьбы с фашизмом и антисемитизмом	Молодежная секция Хельсинкской гражданской ассамблеи Молдовы
15 ноября	Национальная детская конференция “Наш год – наш выбор”	Центр информации и документации по правам ребенка Молдовы
11-16 ноября	Осенняя сессия Детского парламента	Центр информации и документации по правам ребенка Молдовы
7-8 декабря	Трейнинг “Предотвращение торговли женщинами”	Организация “Гражданская инициатива”
12 декабря	Круглый стол “Роль полиции в системе вмешательства в случае злоупотреблений по отношению к малолетним или оставления их без присмотра ”	Национальный Центр предотвращения злоупотреблений по отношению к детям
16 декабря	Отчетная конференция детского благотворительного Фонда „Подснежники надежды”	Детский благотворительный Фонд „Подснежники надежды”
18 декабря г. Резина	Встреча “Роль средств массовой информации и информационно-экономический кризис”	Ассоциация „Util – Contact”

## **Выводы и предложения**

Проблема обеспечения уважения человеческого достоинства, продвижения и защиты прав и свобод человека в последнее время приобрела особое значение в Республике Молдова, заняв место среди наиболее актуальных задач, стоящих перед государством и обществом.

Парламент, Президент Республики, Правительство предпринимают разнообразные меры для консолидации и углубления демократических ценностей, поддержки мер по продвижению и защите прав и свобод человека. Однако процесс создания правового государства еще не стал гармоничным. Главной трудностью является его столкновение с устаревшим пониманием роли личности в обществе. Хотя в основе своей общество реагирует на нарушения прав и свобод человека, оно еще не в состоянии преодолеть унаследованные тоталитаристские концепции, с трудом воспринимает новые демократические идеалы. Этому способствует и долговременный экономический упадок, который создает неравенство и конфликтные моменты по вопросам перераспределения прав и свобод, особенно тех, которые касаются власти, материальных ресурсов и пр. Это провоцирует обеспокоенность огромного большинства населения своими судьбами и будущим молодого поколения. Таким образом, меры для продвижения и развития прав человека связаны с обеспечением со стороны государства равенства в правах и реальным выполнением индивидуальных прав, исключением всех форм и элементов лишения прав и маргинализации личности.

Основные принципы, которые находились в основе создания в Республике Молдова учреждения парламентского адвоката, полностью подтвердились: ухудшение экономического положения, что может привести к росту риска массовых нарушений прав социально уязвимых групп; трудности в процессе проведения правовой и судебной реформ; отсутствие у граждан знаний в области прав человека; ограниченный доступ отдельных групп населения к перераспределению материальных благ; необходимость контроля за соблюдением конституционных прав и свобод, а также обеспечение выполнения положений международных правовых документов, одной из сторон которых является Республика Молдова.

Опыт, приобретенный Центром за годы его деятельности, отзывы международных экспертов в области прав и основных свобод человека подтверждают необходимость существования национального учреждения по защите и продвижению прав и свобод человека.

Хотя Центр работает сравнительно недолгое время, он стал известным и признанным в обществе: в некоторые дни на прием к парламентским адвокатам приходят по 35-40 человек; сотни людей приходят на приемы граждан, организованные сотрудниками Центра на местах. В большинстве случаев это граждане, которые на протяжении нескольких лет добиваются правды и справедливости, утрачивая всякую надежду на восстановление своих прав. Существенным является то обстоятельство, что, создав Центр по правам человека, Республика Молдова продемонстрировала еще раз свою решимость и впредь идти по пути демократии, в основе которой лежит продвижение и защита основных прав и свобод человека.

Коллектив хорошо подготовлен с профессиональной точки зрения, сотрудники осознают тот факт, что от результатов их труда в большой степени зависит соблюдение и продвижение прав человека в государстве, авторитет учреждения, а также имидж Республики Молдова на международной арене.

**Директор Центра по правам человека**

**Алексей Потынга**

**20 января 2001**