

Республика Молдова

Парламентский адвокат Аурелия Григориу

Тематический Доклад

Внедрение Закона о пробации в Республике Молдова: пенитенциарная и постпенитенциарная пробация



Центр по Правам Человека

Исполнители:

Людмила Бодруг
Старший Консультант
Служба Расследования и мониторинга

Игорь Мунтян
Главный специалист
Служба Расследования и мониторинга

2011

СОДЕРЖАНИЕ:

I. Введение.

II. Правовая база функционирования пробации.

2.1. Международное законодательство в сфере пробации и рекомендации международных организаций.

2.2. Национальное законодательство о пробации.

III. Мониторинг соблюдения и внедрения Закона о пробации.

IV. Выводы и рекомендации.

1. Введение.

Эффективность системы наказания определяется уровнем достижения её целей в соотношении с воздействием, оказанным на общество. Главная цель любого наказания данной системы основывается на профилактике новых правонарушений (уголовных преступлений),¹ что подразумевает адекватную индивидуализацию реакции общества на действия, предусмотренные уголовным законодательством. Индивидуализированная общественная реакция особенно необходима по отношению к несовершеннолетним. Это предполагает применение в отношении лиц, совершивших уголовное правонарушение, мер, объединяющих строгость уголовной санкции с заботой о воспитании и перевоспитании правонарушителей в целях исправления ошибок предыдущего образования и воспитания и последующей интеграции в общество как людей, полезных для общества.

Пробация представляет собой метод санкционирования нарушителей и состоит из организации и исполнения наблюдения за лицом подследственным, обвиняемым или осужденным путем наблюдения за его поведением, оказания индивидуальной помощи и его направления в русло нормального образа жизни. **Цель** пробации заключается в исправлении и переобучении граждан, совершивших правонарушение, а также социальная интеграция осужденных лиц.

Понятие **пробация** означает систему действий в области уголовной юстиции. В систему входят: социальные анкеты (рефераты досудебной пробации), первичные ходатайства, действия, относящиеся к санкциям и наказаниям смягчающего характера, различные виды деятельности в пенитенциарной системе, наблюдение, пробация как санкция, предупреждение рецидивов и т. д.

Пробация является важным шагом в процессе имплементации национального законодательства к международным стандартам с целью формирования промежуточной зоны в системе наказания, переоценка репрессивного концепта наказания и его перенаправление в сторону предупреждения и профилактики правонарушений.

Пробация - это также комплекс действий по оценке, содействию, психологическому примирению и наблюдению в обществе за человеком находящимся в конфликте с уголовным законом (подследственным, обвиняемым или осужденным) с целью его интегрирования в общество и защиты общества от рецидивов². Пробация обладает необходимыми

¹ Уголовный кодекс Республики Молдова ст. 2 ОМ № 128-129 от 13 сентября 2002

² Рапорт по мониторингу действий пробации в Республике Молдова, Кишинев 2011.

стратегиями по вмешательству на всех этапах процесса исполнения уголовного законодательства.

Субъекты пробации

а) лица, находящиеся в конфликте с уголовным законом;
б) лица, освобожденные из мест лишения свободы и нуждающиеся в социальной адаптации.

К лицам, находящимся в конфликте с уголовным законом, относятся:

а) подозреваемые, обвиняемые, подсудимые;
б) освобожденные от уголовного наказания;
в) освобожденные от уголовной ответственности;
д) осужденные к наказанию в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. (Ст.3 и 4 из Закона о пробации N 8-XVI от 14.02.2008)

Советники по пробации

Непосредственная деятельность пробации осуществляется советниками по пробации. Лицо, занимающее должность руководителя территориального подразделения, является также советником по пробации. Оказывает помощи и консультирование – совокупность мер, направленных на реинтеграцию субъектов пробации в общество. (Ст.22 -24 из Закона о пробации N 8-XVI от 14.02.2008)

Существуют следующие виды пробации:

Досудебная пробация – психологическая оценка личности подозреваемого, обвиняемого, подсудимого.

Коммунитарная приговорная пробация – совокупность мер по ре-социализации лиц, освобожденных от уголовного наказания в виде лишения свободы, контроль за их поведением и выполнением возложенных на них

Пенитенциарная пробация – совокупность социально-воспитательных мер, проводимых в пенитенциарном учреждении, а также мер по подготовке заключенных к освобождению.

Постпенитенциарная пробация – оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, с целью их ре-интеграции в общество.

Предметом внимания Парламентского Адвоката в ходе мониторинга были следующие виды пробации: ***пенитенциарная и постпенитенциарная***, предусмотренные лит.с) и д) ст. 6 Закона Республики Молдова о пробации Nr.8-XVI от 14.02.2008.

Разнообразные меры пробации преследуют двойную цель: защита общества путем постоянного мониторинга поведения человека, находящегося в конфликте с законом, последующая социальная интеграция данной категории

лиц. Преимущества подобной социальной реакции очевидны. Не все типы правонарушений являются настолько серьезными, чтобы каждый раз прибегать к дорогостоящему заключению: лица, освобожденные по пробации, могут получить или сохранить предыдущее место работы и таким образом платить налоги, правонарушители могут заботиться о собственных семьях, могут выполнять и другие финансовые обязательства, не становясь обузой для собственного государства.

Концепция пробации в Республике Молдова разрабатывалась с 2003 года на уровне проекта-пилота. Служба пробации была создана 12 января 2007 года. Нормативно-юридическая база пробации обоснована Законом Республики Молдова о пробации №8-XVI от 14.02.2008. Число лиц, обращающихся за помощью в службу пробации, постоянно растет. Согласно данным на период 1 января 2010 года, в службу пробации обратилось 6493 человека, из них 213 детей. Из их: 843 человека (включая 25 детей) - в отношении которых суд вынес решение о наказании в виде неоплачиваемого труда в пользу общества (ст. 67 УК); 3170 лиц (включая 178 детей) - осужденных условно с применением ст. 90 УК, и 1229 досрочно освобожденных лиц с применением ст. 91 УК РМ. В отчете Центрального бюро пробации на 31 января 2010 года фигурировали 7461 взрослых лиц и 199 несовершеннолетних³.

Независимый мониторинг деятельности службы пробации является хорошей возможностью для ознакомления с работой и достижениями данной службы, а также способствует разработке и принятию необходимых мер для оптимизации деятельности указанной службы.

Таким образом, институт Парламентских Адвокатов в соответствии с Планом действий на 2011 год наблюдал за исполнением Закона о пробации в Республике Молдова. Указанная деятельность основывается на данных, полученных от субъектов пробации, пенитенциарных учреждений и бюро пробации.

При мониторинге принимался во внимание уровень знаний советников пробации законодательства о пробации; уровень осведомленности субъектов пробации о действующем законодательстве в области пробации; уровень соблюдения принципов пробации советниками по пробации; количество затребованных судебными органами рефератов досудебной пробации; условия трудовой деятельности; проблемы, с которыми сталкиваются советники по пробации при осуществлении своих обязанностей; уровень подготовки персонала; трудовая мотивация советников по пробации; сотрудничество советников по пробации с социальными работниками из пенитенциарных

³ Статистические данные, предоставленные центральным центром пробации

учреждений; метод сотрудничества советников пробации с представителями правоохранительных органов и местного публичного управления, с представителями гражданского общества; перспективы развития службы пробации с точки зрения самих советников по пробации; количество субъектов пробации; уровень информирования о принципах и положениях Закона о пробации лиц, отбывающих наказание.

В том, что касается сложностей, с которыми сталкивается сама система пробации, исследованиями установлено, что у Республики Молдова пока нет фиксированных рабочих стандартов в данной области, высока текучесть кадров, спектр социальных и примирительных действий, оказанных лицам, находящимся в конфликте с законом, довольно скуден и узок. Персонал по пробации не располагает достаточным необходимым обучением, в частности отсутствуют советники по пробации, специализирующиеся на работе с детьми; отсутствуют программы по пробации; выделяемых ресурсов не хватает на использование методов европейского уровня, и.т.д.⁴

II. Правовая база функционирования пробации.

2.1. Международное законодательство в сфере пробации и рекомендации международных организаций.

Пробация определяется внедрением в общество, предусмотренных законом санкций и мер, применяемых в отношении нарушителей закона. Пробация подразумевает ряд действий и разного рода методов реагирования как то: наблюдение, содействие, направление, цель которых является социальная ре-интеграция правонарушителя и обеспечение безопасности общества в отношениях с вновь интегрированным его членом.

Основные принципы пробации содержатся в следующих международных актах:

Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, резолюция 217 А (III) от 10.12.1948. Республика Молдова присоединилась к этой резолюции Постановлением Парламента № 217 – XII от 28.07.1990.

Международный пакт о гражданских и политических правах (Резолюция 2200 XXI). Ратифицирован Парламентом Республики Молдова Постановлением №217 – XII от 28.07.1990. Вступил в силу для Республики Молдова 26 апреля 1993 г.

⁴ Рапорт по мониторингу действий пробации в Республике Молдова, Институт Уголовной реформы Кишинев 2011

Конвенция по правам ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Вступила в силу 20 сентября 1990 года. Республика Молдова присоединилась к этой Конвенции Постановлением Парламента Республики Молдова № 408- XII от 12.12.1990. Вступила в силу для Республики Молдова 25 февраля 1990 г.

Минимальные стандартные правила ООН касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские Правила ООН – резолюция 40/33 от 29 ноября 1985 г.).

Минимальные стандартные правила ООН, не связанные с тюремным заключением (Токийские правила) Резолюция 45 – 110 от 14 декабря 1990 года.

Руководящие Принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские Руководящие Принципы). Резолюция 45/112 от 14 декабря 1998.

Рекомендация №R(11)80 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о заключении под стражу до суда. Приняты Комитетом Министров 27 июня 1980г.

Рекомендация № (87) 18 Комитета Министров Совета Европы для стран участниц об упрощении уголовной юстиции от 17 сентября 1987 г.

Рекомендация № (92) 16 Комитета Министров государствам-членам относительно Европейских правил об общественных санкциях и мерах от 19 октября 1992 г.

Рекомендация 22 (2002) Комитета Министров Совета Европы относительно улучшения применения европейских норм, касающихся санкций и коммунитарных мер от 2 ноября 2000 г.

Рекомендация (2003) 21 Совета Европы о партнерстве в области предупреждения преступности,

Рекомендация CM/Rec (2010) Комитета Министров Совета Европы о правилах probation от 20 января 2010 г.

Рекомендация CM/Rec (2010) 1 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о правилах probation Совета Европы от 20 января 2010 г.

Множество положений о probation не ограничиваются вышеуказанными актами. Базовые принципы probation, зафиксированные в международных

актах, стояли у истоков становления и развития службы пробации в Республике Молдова и нашли свое отражение в Законе о пробации.

2.2. Национальное законодательство о пробации.

Законодательство Республики Молдова содержит положения в области пробации. Важнейшими законодательными актами являются:

- Конституция Республики Молдова
- Уголовный Кодекс Республики Молдова
- Уголовно Процессуальный Кодекс Республики Молдова
- Исполнительный Кодекс Республики Молдова
- Закон Республики Молдова «О пробации» №8 – XVI от 14.02.2008г.
- Кодекс советника по пробации
- Закон Республики Молдова «О социальной адаптации лиц освобожденных из мест лишения свободы» №297–XIV от 24.02.1999г.
- Закон Республики Молдова «О пенитенциарной системе» №1036 – XIII от 17.12.1996 г.
- Постановление Правительства Республики Молдова «Об организации и функционировании органов пробации» № 827 от 10.09.2010г.
- Постановление Правительства Республики Молдова «О департаменте пенитенциарных учреждений» № 1310 от 24.11.2008г.
- Устав отбывания наказания заключенными, утвержденный Постановлением Правительства Республики Молдова №583 от 26.05.2006г.

III. Мониторинг соблюдения и внедрения Закона о пробации.

Государственная служба пробации была создана 12 января 2007 года, а нормативно-юридическая база была аккумулирована в Законе Республики Молдова «О пробации» №8 – XVI от 14.02.2008.

Постановлением Правительства Республики Молдова № 827 от 10.09.2010г. было принято Положение об организации и функционировании органов пробации, которое регламентирует миссию, основные функции, обязанности и права, а также организацию деятельности бюро по пробации. Органы пробации структурно подразделяются на два уровня - Центральное Бюро Пробации и территориальные бюро пробации.

Центральное Бюро Пробации - это публичный институт, который выполняет свои обязанности по всей территории Молдовы через свои территориальные представительства, чью деятельность организует, регламентирует и контролирует.

Главная миссия Центрального Бюро Пробации заключается в продвижении и внедрении государственной политики в сфере пробации. Основными обязанностями Центрального Бюро Пробации являются: разработка рабочей стратегии и методологии в области пробации, планирование действий и осуществление мониторинга; осуществление надзора за деятельностью территориальных подразделений; разработка стандартов; координация деятельности по сбору, обобщению и анализу статистических данных о деятельности пробации.

Персонал службы пробации состоит из сотрудников Центрального бюро пробации и советников по пробации. В службе пробации могут действовать также добровольно и волонтеры. Действия и условия труда персонала службы пробации регламентируются законодательными и нормативными актами государственных служащих, а также положением о деятельности службы пробации.

Деятельность в сфере пробации осуществляется через бюро пробации, находящееся в каждом административно-территориальном округе второго уровня.⁵ Бюро по пробации через своих сотрудников осуществляет контроль за освобожденными от уголовного наказания лицами и проверяет исполнение установленных для них обязанностей судебной инстанцией. Осуществляют необходимую поддержку и содействие всем субъектам пробации, составляют рефераты психологической оценки личности. Таким образом, через бюро по пробации непосредственно осуществляется предупреждение рецидива правонарушения путем социальной ре-интеграции всех субъектов пробации.

Основными направлениями деятельности пробации являются:

- a) составление психосоциального портрета лица, находящегося в конфликте с уголовным законом;
- b) подготовка предложений для судебной инстанции относительно основных действий, предпринимаемых в отношении лица, находящегося в конфликте с уголовным законом, в целях облегчения процесса решения психосоциальных проблем;
- c) предоставление информации о лице, находящемся в конфликте с уголовным законом, о его семье и социальном окружении;
- d) обеспечение сотрудничества лица, находящегося в конфликте с уголовным законом, и выполнение им условий, установленных судебным решением;
- e) консультирование субъектов пробации в целях решения личных проблем, которые привели к совершению преступления;

⁵ Указ Правительства Республики Молдова о организации и работе органов пробации нр.827 от 10.09.2010, МО №166-168/907 от 14.09.2010.

f) выполнение индивидуальных и групповых программ и сосредоточение ресурсов общества в целях решения психосоциальных проблем субъектов пробации;

g) контроль за лицами, находящимися в конфликте с уголовным законом;

h) координация социальных и терапевтических программ для несовершеннолетних.

Органы пробации осуществляют следующие функции:

a) представление досудебных докладов относительно психосоциальной оценки личности;

b) реализация программ коррекции социального поведения;

c) координация исполнения отдельных видов наказаний;

d) осуществление контроля над лицами, условно осужденными с освобождением от отбывания наказания, условно-досрочно освобожденными от уголовного наказания, осужденными с отсрочкой отбывания наказания и освобожденными от уголовной ответственности;

e) осуществление контроля применения принудительных мер воспитательного характера;

f) предоставление постпенитенциарной помощи и консультирование;

g) координация деятельности представителей различных центральных и местных органов публичной власти, неправительственных организаций, деятельность которых прямо или косвенно связана с пробацией;

h) внедрение программ социальной коррекции субъектов пробации;

i) сотрудничество с пенитенциарными учреждениями при подготовке лиц к освобождению из мест лишения свободы.⁶

В Законе Республики Молдова «О пробации» №8 от 14.02.2008 предусмотрены следующие **типы пробации**: *досудебная пробация, коммуитарная приговорная, пенитенциарная и постпенитенциарная пробация*. Объектом наблюдений, проведенных Парламентским адвокатом и Центром по правам Человека были последние два типа - пенитенциарная и постпенитенциарная пробации.

Пенитенциарная пробация.

В процессе пенитенциарной пробации, а именно в период подготовки к освобождению, разрабатываются и применяются в отношении лиц, находящихся в местах лишения свободы, программы по гражданскому, этическому и моральному воспитанию, профессиональному обучению, воспитательной работе.

⁶ Закон о пробации № 8 от 12.02.2009

Органы пробации в сотрудничестве с администрацией пенитенциарных учреждений могут способствовать:

- + установлению предварительных официальных контактов со специализированными учреждениями с целью создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка рабочей силы;

- + установлению предварительных официальных контактов с агентствами занятости населения для предоставления осужденным достоверной информации о вакантных местах и выборе соответствующего места работы, содействия регистрации их в бюро (центре) занятости населения;

- + установлению контактов со специализированными агентствами для облегчения найма жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;

- + установлению контактов со специализированными агентствами для содействия определению пожилых лиц и инвалидов в социальные учреждения, по их просьбе;

- + разработке и совершенствованию краткосрочных и долгосрочных программ социальной адаптации лиц, которые подлежат освобождению из мест лишения свободы.

Администрация пенитенциарных учреждений должна способствовать контактам заключенных со службой пенитенциарной пробации и с представителями общественных организаций, которые могут оказать медицинскую, юридическую или психологическую помощь заключенным, а также могут содействовать их социальной адаптации и ре-интеграции.

Служба пенитенциарной пробации является структурной единицей пенитенциарных учреждений и включена в его организационную структуру и кадровую схему. Численность персонала установлена Министерством Юстиции для каждого пенитенциарного учреждения в отдельности, в зависимости от максимального числа заключенных, рассчитанных для данного пенитенциарного учреждения.

С целью проверки соблюдения принципов пробации, предусмотренных ст.14 Закона «О пробации» № 8–XVI от 14.02.2008г., институтом Парламентских Адвокатов Республики Молдова была исследована практика применения и исполнения механизма деятельности пробации, проведен мониторинг пенитенциарных учреждений и офисов пробации.

В ходе исследования была изучена ситуация в области пробации в **17 пенитенциарных учреждениях Республики Молдова**. Данный мониторинг включил в себя: посещения пенитенциарных учреждений, дискуссии с социальными работниками, с лицами, отбывающими наказание, а так же изучение информации, полученной на основании запросов, представлений и заключений Парламентского Адвоката.

Согласно информации, предоставленной пенитенциарными учреждениями Республики Молдова, в пенитенциарных учреждениях содержатся **5299** заключенных.

Число заключенных, проинформированных о своих правах, предусмотренных Законом «О пробации» №8 – XVI от 14.02.2008г., отличается от случая к случаю и составляет **242** человека, что, по мнению Парламентского Адвоката, является весьма низким показателем. В пенитенциарных учреждениях отсутствует визуальная информация о существовании Бюро по пробации и их деятельности. В данном контексте следует отметить о необходимости проведения ряда реальных и эффективных мер для повышения уровня информированности субъектов пробации по вопросам пробации. Это можно сделать путем размещения в пенитенциарных учреждениях специальных панно с указанием адреса территориальных представительств бюро пробации, контактных телефонов и имен руководителей Центрального и территориальных Бюро Пробации, а также информации о службах Примэрий, Бюро по трудоустройству, социальных служб.

Предполагаемые субъекты пробации, которые согласно ст.282 Исполнительного Кодекса, в случае условно-досрочного освобождения и в целях подготовки к нему, не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока наказания в виде лишения свободы, переводятся на режим ре-социализации. Их количество составляет – **454** человека. (*Приложение нр.1, рисунок 1*)

Количество заключенных, получающих пенсию, составляет **63** человека, **8** из которых получают пенсию по инвалидности и **55** по возрасту.

Число лиц, отбывших наказание (освобожденных) и воспользовавшихся службами пробации, составляет **116** человек.

Число заключенных, которые после освобождения не имеют места жительства, составляет **12** человек. В реальности считаем, что данный показатель намного выше, принимая во внимание особые обстоятельства социального характера, которые касаются деятельности пробации, а именно проблема социальной ре-интеграции в общество данной категории лиц.

Также в данном контексте следует отметить проблему отсутствия возможности устройства на работу для лиц, освободившихся из пенитенциарных учреждений. Число лиц, которые предположительно не знают, где они смогут работать после освобождения, составляет **55** человек (*приложение нр.1, рисунок 2*). В реальности эта цифра гораздо выше.

Другой серьезной проблемой, которая была выявлена в ходе мониторинга – это большое число лиц среди субъектов пробации - **467** человек, не имеющих возможность оформить документы, удостоверяющие личность, по причине отсутствия гражданства (*приложение нр.2, рисунок 1*). Вследствие

вмешательства Парламентского адвоката путем обращения в Бюро Учета и Документации Населения для заявителей, обратившихся за помощью в Центр по Правам Человека, были оформлены гражданство и удостоверяющие личность документы. В данном контексте следует отметить, что юридическое положение данных лиц подпадает под п. а) ч.(1), (2) ст.12 и ст.7 Закона Республики Молдова «О гражданстве», которые регламентируют правовой статус приобретения гражданства вследствие признания. Однако, зачастую Бюро Учета и Документации Населения применяют п.с) ст.20 Закона «О гражданстве», которая среди оснований для отказа в приобретении гражданства называет причину судебного осуждения лиц к лишению свободы за умышленные правонарушения и имеющим судимости или находящимся под следствием на момент рассмотрения заявления.⁷ Таким образом, вследствие вмешательства парламентского адвоката была устранено нарушение конституционного права на гражданство лиц, ранее осужденных, но родившихся и проживающих в республике.

Что касается числа составленных досудебных докладов и числа составленных дел в отношении субъектов пробации, а также участия советников пробации в судах, пенитенциарные учреждения информировали, что этими данными обладают лишь бюро пробации. Таким образом, напрашивается вывод о недостаточном сотрудничестве между пенитенциарными учреждениями и бюро пробаций. Межведомственное сотрудничество, по нашему мнению, является фактором, способствующим оптимальному внедрению принципов пробации, что в свою очередь положительно повлияло бы на процесс продвижения реформы юстиции в Республики Молдова.

Постпенитенциарная пробация – имеет целью оказание поддержки и помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, их социальной реинтеграции в соответствии с действующим законодательством.

Также в целях изучения и внедрения принципов пробации Парламентский Адвокат направил для заполнения в адрес бюро пробации анкету, согласно которой были получены следующие данные:

В Молдове действуют **42** территориальных бюро пробации.

По данным, предоставленным на 01 августа 2011г. в них работают **231** человек из **250**, предусмотренных по штатному расписанию. Из них с высшим образованием: юристов **-151**, педагогов-**9**, психологов **-4**, социальных работников **-2**, других специальностей (экономисты, филологи-**24**); со средним и средним специальным образованием - **37 человек (приложение нр.2, рисунок 2)**. Парламентский адвокат считает, что 16 процентов лиц со средним

⁷ Законы Республики Молдова

1024/02.06.2000 Закон о гражданстве Республики Молдова //Мониторул Официал 98-101/709, 10.08.2000

и средним специальным образованием от общего количества советников пробации – это много и вызывает, по меньшей мере, недоумение, в то время как большое количество специалистов с высшим образованием в стране находятся без работы.

Также велик процент – 19 % среди советников пробации – бывших сотрудников силовых структур - 45 чел.

Бывшие сотрудники пенитенциарных учреждений – **20**, бывшие сотрудники органов МВД -**25** человек (**приложение нр.3, рисунок 1**).

Человеческий фактор является определяющим для работы по пробации. Недостатки в данной области очевидны, малое количество хорошо подготовленных в данной области специалистов, деятельность лиц «отягощенных» предыдущим опытом работы в силовых структурах, который способствовал образованию определенного типа мышления.

Стоит также отметить тот факт, что в качестве советников пробации мало психологов, что на практике отрицательно влияет на ситуацию субъектов пробации. Парламентский Адвокат рекомендует трудоустройство психологов, которые могли бы внести принципиальные изменения в данной области в краткосрочные периоды времени, принимая во внимание специфику как пенитенциарной, так и постпенитенциарной пробации, а также проблем, с которыми сталкиваются лица, подлежащие освобождению из мест лишения свободы. В данных обстоятельствах фактор психологической помощи является определяющим для развития личности и социальной интеграции лиц, которые ранее находились в конфликте с законом. Также в оказании психологической помощи данной категории лиц усматриваем превентивный фактор по профилактике совершения преступлений.

Тот факт, что в качестве советников по пробации работают **25** человек, которые ранее занимали разные должности в органах Министерства Внутренних Дел, следует рассматривать критически ввиду определенного, специфического типа мышления, сформированного опытом работы в силовых структурах. По мнению Парламентского адвоката, указанным лицам следует пройти серьезную подготовку в области пробации, обучение определило бы изменение мышления и отношения к лицам, нарушившим закон.

Число дел, составленных в отношении субъектов пробации на момент проведения мониторинга - **4242**.

В период за 6 месяцев 2011 года было составлено **273** досудебных доклада. По **223** составленным делам судебная инстанция запросила участие советников пробации (**приложение нр.3, рисунок 2**).

Методика работы советников пробации основывается на соглашениях, действующих между органами пробации и пенитенциарными учреждениями, а также на приказах Департамента Пенитенциарных Учреждений, путем

посещения пенитенциарных учреждений при подготовке к освобождению и реинтеграции граждан, которые освобождаются из мест лишения свободы. Субъектам пробации предоставляется помощь и дальнейшее консультирование.

Советники по пробации, как правило, сотрудничают с правоохранительными органами, органами местного публичного управления, с бюро учёта и документации населения, с территориальными службами занятости населения, органами социальной защиты, общественными организациями, прессой.

Среди проблем, с которыми сталкиваются советники пробации, отмечены такие, как отсутствие возможности у заключенных обеспечить себя жильем, невозможность оформления документов, удостоверяющих личность по причине отсутствия прописки. Следует отметить, что не редки случаи, когда именно из-за отсутствия контакта с осужденными с момента поступления в пенитенциарное заведение, поздно выявляются нарушения конституционных прав осужденных. Это такие случаи, как нарушение права на признание правосубъектности (ч.1.ст.23 Конституции РМ), права частной собственности и ее охрана (ст.46 Конституции РМ), права на социальное обеспечение и защиту (ст.47 Конституции), права на семью и защиту семьи (ст.47,49 Конституции).

Другой важной проблемой в ходе социальной адаптации данной категории лиц, в условиях экономического кризиса, особенно остро ощущаемой заключенными, является трудоустройство. Данным лицам сложно устроиться на работу, поскольку они сталкиваются с постоянными отказами работодателей по причине моральных и социальных предубеждений в отношении человека с криминальным прошлым.

Территориальные Бюро Пробации сталкиваются также с проблемами, касающимися их деятельности и организации.

Из представленных данных сложилась общая картина недостатков:

- отсутствие положений и других подзаконных актов, конкретно регламентирующих механизм деятельности служб пробации;
- отсутствие курсов по профессиональной подготовке кадров;
- отсутствие программ по реабилитации и исправлению для взрослых и несовершеннолетних;
- недостаточное и неэффективное сотрудничество с органами местного публичного управления, отделами социальной защиты и другими организациями, а также с неправительственными организациями, действующими в данной области;
- отсутствие отдельных кабинетов для работы с несовершеннолетними;
- недостаточное финансирование, отсутствие транспорта, служебных помещений, низкий уровень заработной платы.

В ходе мониторинга было выявлено, что большая часть бюро пробации находится в зданиях судебных инстанциях, что, по мнению Парламентского адвоката, является отрицательным психологическим фактором, влияющим на сознание субъектов пробации по причине специфики судебного учреждения. Парламентский адвокат считает недопустимым размещение бюро пробации в зданиях судов и прокуратур, необходимо обеспечить бюро пробации отдельными помещениями, хотя бы в зданиях органов местного публичного управления для обеспечения благоприятного психологического климата в процессе деятельности пробации.

При посещении пенитенциарных учреждений сотрудниками Центра по Правам Человека, а также во время проведенных Парламентским адвокатом аудиенций в этих учреждениях выявился ряд проблем. В частности, из бесед с заключенными был установлен факт недостаточной информированности последних о существовании системы пробации. Многие заключенные не знают о своих правах, предусмотренных Законом о пробации. Например, запрашивать и получать информацию об условиях контроля, запрашивать и получать информацию о возможной помощи и консультациях, запрашивать и получать разъяснения о своих правах, участвовать в различных программах, организованных органами пробации. Данные лица также не знают о том, что наряду с правами у них имеется и ряд обязанностей, предусмотренных указанным законом.

IV. Выводы

1. Закон о пробации не предусматривает конкретного срока, применяемого для работы с субъектами пробации в пенитенциарных учреждениях. Лица, досрочно освобождаемые (в соответствии со ст. 91 УК РМ) не попадают под действие закона о пробации. Многие из них не успевают попасть в 6-ти месячный срок, предусмотренный ст. 282 Исполнительного Кодекса для мер по социальной реинтеграции.
2. Отсутствует конкретный механизм взаимодействия между видами пробации (доприговорной, комунитарной приговорной пробации, пенитенциарной и постпенитенциарной).
3. Недостаточно сотрудничество службы пробации с правоохранительными органами, социальными службами пенитенциарных учреждений и местного публичного управления, с бюро по учёту населения, с территориальными службами занятости населения, общественными организациями, действующими в данной области.

4. Одной из основных проблем, с которой сталкиваются субъекты пробации, является отсутствие у субъектов пробации документов, удостоверяющих личность и возможности их оформления, по причине отсутствия прописки либо отсутствия жилья.
5. В качестве советников по пробации работает немалый процент бывших сотрудников Министерства Внутренних Дел.
6. Большая часть офисов пробации расположена в зданиях суда.
7. В бюро пробации отсутствуют отдельные кабинеты для работы с несовершеннолетними.
8. Низкий уровень заработной платы советников пробации.
9. Недостаточный уровень инициативы со стороны советников пробации. Большая часть работы проходит в кабинете на бюрократическом уровне, практика работы на местах и методологии активного участия человеческого и социального фактора в основном игнорируется.

Рекомендации:

1. Предлагается внести дополнения в Закон «О пробации», которые предусматривали бы конкретный срок пенитенциарной пробации, то есть, с какого момента советник пробации начинает работу с субъектом пробации, отбывающим наказание в пенитенциарном учреждении. Предлагается применять процедуру пробации с момента поступления осужденного в пенитенциарное учреждение.
2. Дополнить ст.91 УК РМ обязательным предоставлением в суд докладов советников по пробации при рассмотрении вопросов об условно-досрочном освобождении.
3. Предлагается рассмотреть вопрос о включении советников по пробации в состав комиссий пенитенциарных учреждений, рассматривающих вопросы условно-досрочного освобождения.
4. Разработать конкретный механизм взаимодействия между видами пробации (доприговорной, комунитарной приговорной, пенитенциарной и постпенитенциарной) в целях использования данных, собранных по субъектам пробации.
5. Создать единую базу данных о субъектах пробации (с соблюдением Закона о защите персональных данных).
6. Обеспечить Офисы пробации рабочими кабинетами вне зданий судов и прокуратур.
7. Обустроить в офисах пробации отдельные комнаты для работы с несовершеннолетними.

8. Обеспечить оказание эффективной помощи субъектам пробации по оформлению документов, удостоверяющих личность, независимо от наличия прописки и места жительства.
9. Организовать сотрудничество служб пробации с правоохранительными органами, с социальными службами пенитенциарных учреждений и местного публичного управления, с бюро учёта населения, с территориальными службами занятости населения, общественными организациями, действующими в данной области.
10. Предусмотреть процедуру обмена опытом и дальнейшего профессионального роста советников по пробации.
11. Установить более тесные контакты с общественными и религиозными организациями, действующими в данной области, которые могли бы содействовать социальной ре-интеграции субъектов пробации.
12. Повысить уровень информированности субъектов пробации о службах пробации, их полномочиях, путем размещения в пенитенциарных учреждениях специальных панно с указанием адресов территориальных представительств офисов пробации, контактных телефонов и имен руководителей Центрального Бюро Пробации и территориальных бюро.

Рис.1 Количество заключенных, подпадающих под действие закона О пробации, подлежащих освобождению через 6 месяцев

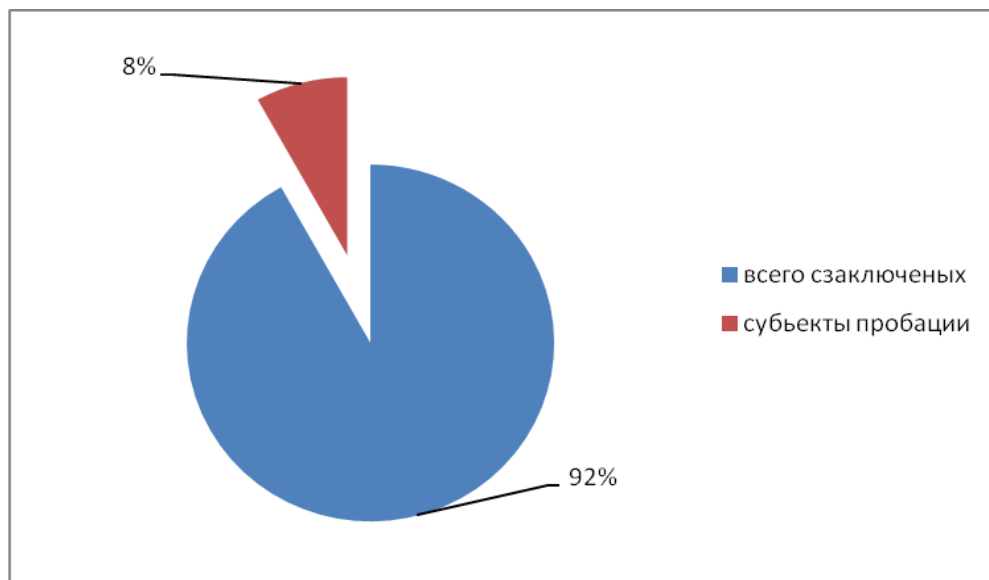


Рис.2 Количество субъектов пробации, не обеспеченных работой и местом жительства после освобождения

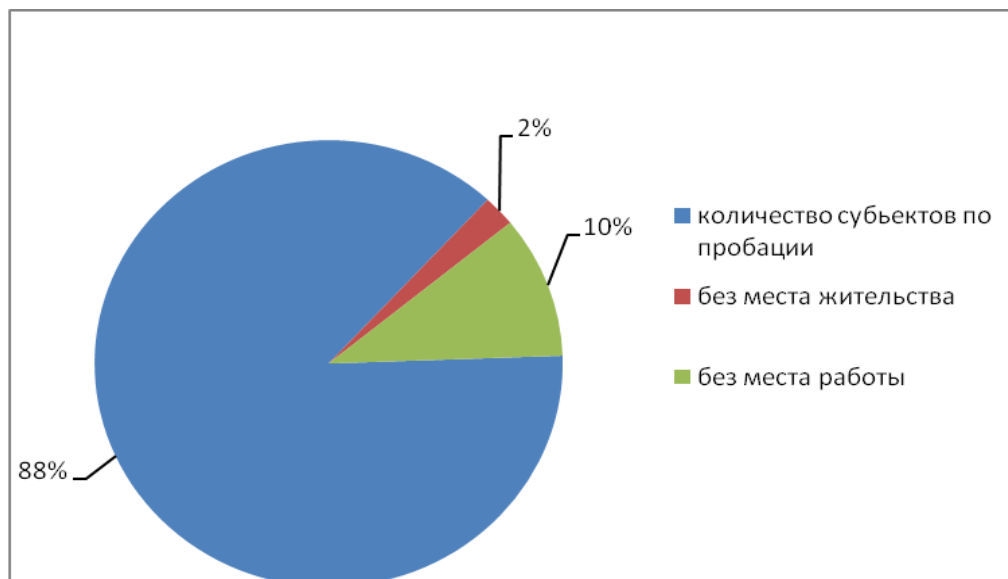


Рис.1 Количество заключенных, не имеющих гражданства

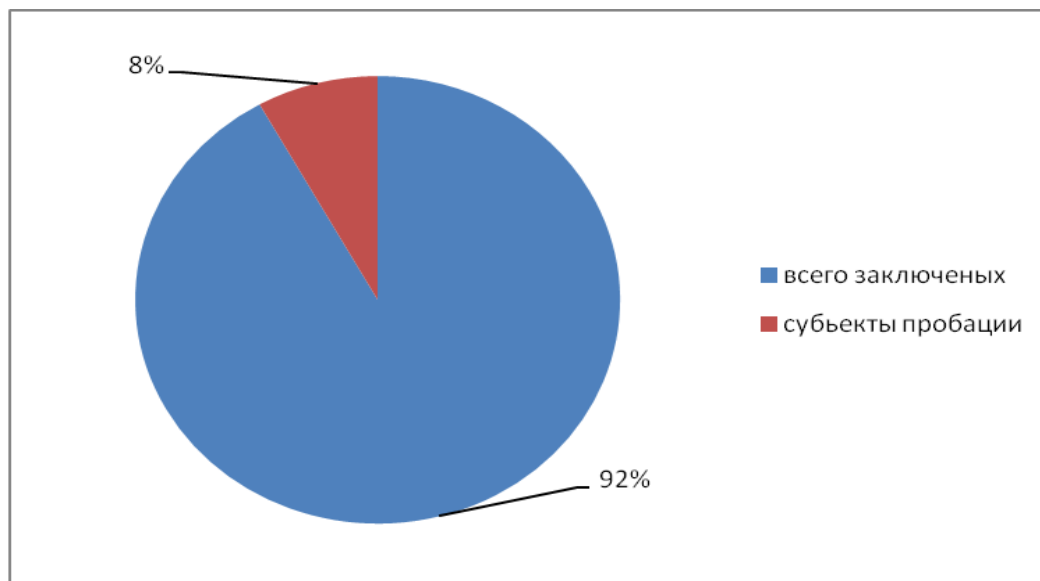


Рис.2 Количество советников по пробации по специальностям

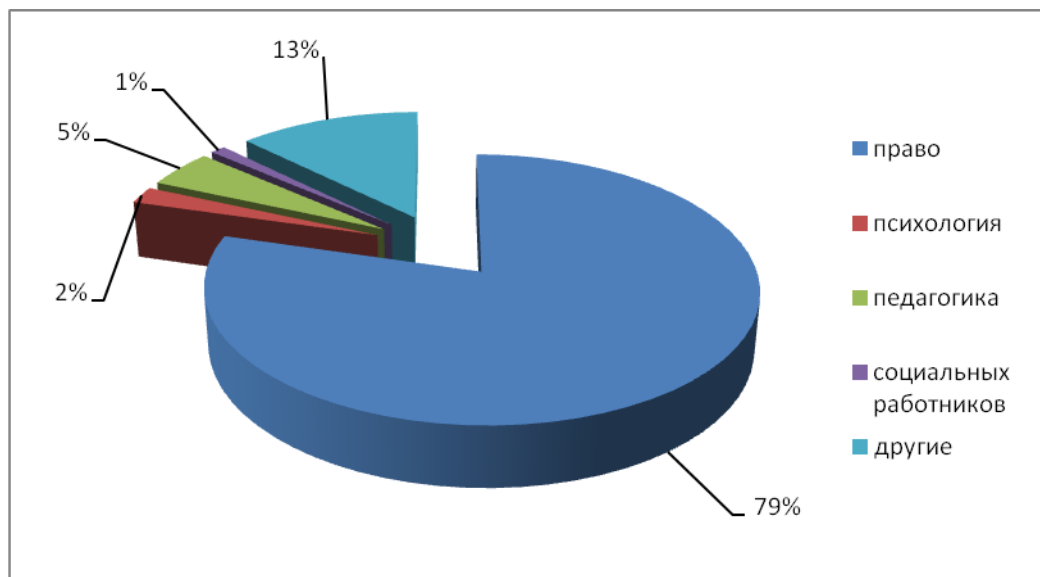


Рис.1 Советники по пробации - бывшие сотрудники пенитенциарных учреждений и органов МВД

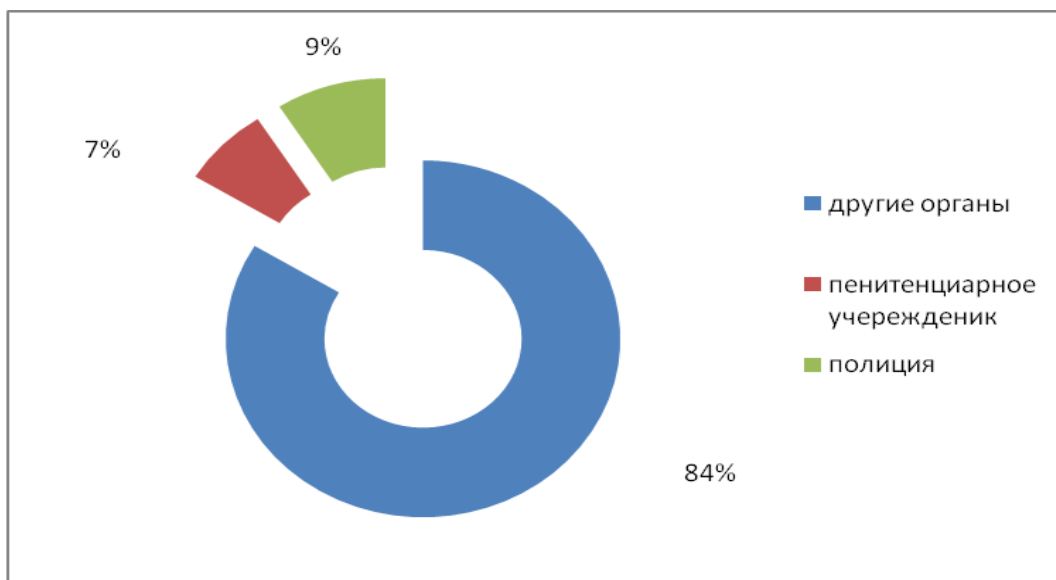


Рис.2 Число дел, составленных в отношении субъектов пробации

